



АДМИНИСТРАЦИЯ АЛТАЙСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

09.04.2009

№ 152

г. Барнаул

Об утверждении ведомственной целевой программы «Развитие свеклосахарного производства в Алтайском крае» на 2009 - 2012 годы

В целях реализации на территории Алтайского края Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 - 2012 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2007 года № 446, в соответствии с постановлением Администрации края от 11 марта 2007 года № 94 «О разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ» постановляю:

1. Утвердить прилагаемую ведомственную целевую программу «Развитие свеклосахарного производства в Алтайском крае» на 2009 - 2012 годы.
2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Губернатора Алтайского края Неудахина Б.А.

Губернатор Алтайского края

А.Б. Карлин



УТВЕРЖДЕНА
 постановлением Администрации
 Алтайского края
 от 09.04.2009 № 152

ВЕДОМСТВЕННАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА
 «Развитие свеклосахарного производства в Алтайском крае»
 на 2009 – 2012 годы

ПАСПОРТ
 ведомственной целевой программы
 «Развитие свеклосахарного производства в Алтайском крае»
 на 2009 – 2012 годы

Наименование ведомственной целевой программы	«Развитие свеклосахарного производства в Алтайском крае» на 2009 – 2012 годы (далее – «Программа»)
Субъект бюджетного планирования	Главное управление сельского хозяйства Алтайского края
Цель программы	создание экономических и технологических условий устойчивого развития свеклосахарного производства, увеличения объемов производства сахарной свёклы, сахара и повышение на этой основе доходов сельского населения
Задачи программы	укрепление материально-технической базы свеклосахарного производства за счёт приобретения высокопроизводительной ресурсосберегающей свекловичной техники; увеличение производства сахарной свёклы и сахара на основе восстановления почвенного плодородия, применения высокоурожайных сортов и гибридов, внедрения современных технологий выращивания сахарной свёклы
Целевые индикаторы и показатели программы	посевная площадь сахарной свёклы; урожайность сахарной свёклы; валовой сбор сахарной свёклы;

выручка от реализации сахарной свёклы;
 объем производства сахара;
 создание новых рабочих мест

Программные мероприятия субсидирование части затрат на приобретение средств защиты растений, на перевозку сахарной свёклы автомобильным и железнодорожным транспортом до сахарных заводов;
 поддержка технического переоснащения и модернизации основных фондов свеклосахарного производства;
 повышение квалификации кадров

Срок реализации программы 2009-2012 годы

Объёмы и источники финансирования программы по годам объём финансирования программы на период 2009-2012 гг. составляет в ценах соответствующих лет 1432935 тыс. рублей, в том числе:
 за счет средств краевого бюджета – 265135 тыс. рублей,
 из них:

в 2009 году – 60075 тыс. руб.;

в 2010 году – 64480 тыс. руб.;

в 2011 году – 68620 тыс. руб.;

в 2012 году – 71960 тыс. руб.;

за счет внебюджетных источников – 1167800 тыс. рублей, в том числе по годам:

в 2009 году – 263500 тыс. руб.;

в 2010 году – 283000 тыс. руб.;

в 2011 году – 302500 тыс. руб.;

в 2012 году – 318800 тыс. руб.

Финансирование мероприятий программы из краевого бюджета осуществляется в пределах сумм, утвержденных законом Алтайского края о краевом бюджете на очередной финансовый год

Ожидаемые конечные результаты реализации программы увеличение объемов производства сахарной свёклы до 440 тыс. тонн;
 сохранение не менее 20 тыс. га площадей сахарной свёклы и повышение урожайности до 220 ц/га;
 доведение производства свекловичного сахара до 61,6 тыс. тонн;
 создание 500 дополнительных рабочих мест.

1. Характеристика проблемы и обоснование необходимости её решения программными методами

Необходимость разработки краевой программы «Развитие свеклосахарного производства в Алтайском крае» на 2009 – 2012 годы продиктована реальными процессами, происходящими в свеклосахарной отрасли, и стоящими перед ней задачами увеличения производства стратегически важного для питания людей продукта – свекловичного сахара.

Действовавшая ранее краевая целевая программа по развитию свеклосахарного производства позволила стабилизировать состояние свекловодства. Принятая ведомственная целевая программа «Развитие сельского хозяйства Алтайского края» на 2008 – 2012 годы, в которой развитие свеклосахарного подкомплекса названо приоритетным направлением, закрепляет положительные тенденции в свеклосахарном производстве и определяет новые механизмы государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей.

Алтайский край входит в число крупнейших производителей сахарной свёклы, посевы которой в 2006 - 2008 гг. занимали в среднем 24 тыс. га, а объёмы производства - 423 тыс. тонн. Благоприятные почвенно-климатические условия позволяют краю получать её устойчивые урожаи.

Таблица 1

Производство сахарной свёклы в Алтайском крае за 2006 – 2008 годы

Показатели	Годы			Среднее за 2006-2008 гг.
	2006 г.	2007 г.	2008 г.	
Посевная площадь, тыс. га	24,9	25,0	23,2	24,4
Валовой сбор, тыс. тонн	337,3	471,9	460,0	423,1
Урожайность, ц/га	135,5	188,8	198,6	173,7

От результатов работы предприятий свеклосахарной отрасли зависит социально-экономическое состояние посёлков и городов, расположенных в сырьевых зонах сахарных заводов. На территории края действуют три сахарных завода, которые обеспечивают работой 1300 человек.

В настоящее время существующие мощности свеклоперерабатывающих заводов края позволяют освоить 5,6 тыс. тонн сахарной свёклы в сутки. В результате реализации инвестиционных проектов планируется значительное увеличение мощности ОАО «Черемновский сахарный завод». В целом по краю предполагается увеличить мощности по переработке сахарной свёклы к 2012 году до 7,4 тыс. тонн в сутки, что даст возможность выпускать до

110 тыс. тонн сахара-песка. Такой объем произведенного сахара полностью удовлетворяет потребность в нем жителей региона.

В крае разработан проект «Комплексное развитие Алтайского Приобья», основная идея которого - перевод отраслей АПК на интенсивный путь, что позволит активно развивать свекловодство в крае. Сахарные заводы совместно с сельхозтоваропроизводителями смогут решить важные задачи – обеспечение продовольственной безопасности региона путём наполнения сахарного рынка продукцией собственного производства и улучшение уровня жизни населения.

Государственная поддержка свеклосахарного производства доказывает свою эффективность и целесообразность и является необходимым условием его дальнейшего развития в крае. В результате реализации Программы сахарные заводы увеличат загрузку имеющихся производственных мощностей, что обеспечит снижение затрат на переработку 1 тонны сахарной свёклы. Тем самым будут созданы условия для повышения рентабельности производства.

За последние три года на развитие свеклосахарного производства в крае направлено 1428 млн. рублей, в том числе 1173 млн. рублей собственных средств сельхозтоваропроизводителей, 212 млн. рублей субсидий из краевого и 43 млн. рублей – из федерального бюджетов. Удалось значительно укрепить материально-техническую базу свеклосеющих хозяйств, закупить современную свекловичную технику на сумму 365 млн. рублей, в том числе 31 свеклоуборочный комбайн. Все эти меры позволили значительно увеличить объёмы производства сахарной свёклы в крае и повысить её урожайность.

Несмотря на позитивные тенденции последних трёх лет существует ряд факторов, сдерживающих дальнейшее развитие свеклосахарного производства края.

Ухудшение экономической ситуации в стране, повышение цен на основные материально-технические ресурсы, необходимые при выращивании сахарной свёклы, низкие цены на сырье и сахар, увеличение доли транспортных расходов при доставке сахарной свёклы на перерабатывающие предприятия негативно отразились на рентабельности свеклосахарного производства, а также на снижении посевных площадей. В современных условиях решение изложенных проблем возможно только благодаря использованию комплексного подхода на основе программно-целевого метода.

Объективная необходимость участия государства в развитии свеклосахарного производства обусловлена:

социальной значимостью сахара как необходимого продукта питания, доступного по цене;

высокой затратностью производства сахарной свеклы;

необходимостью оснащения хозяйств современной свекловичной техникой;

недостаточным уровнем обеспеченности населения края сахаром собственной производства.

2. Основные цели и задачи программы

Целью программы является создание экономических и технологических условий устойчивого развития свеклосахарного производства, увеличения объемов производства сахарной свёклы, сахара и повышение на этой основе доходов сельского населения.

Достижение цели будет обеспечено решением следующих задач:

укрепление материально-технической базы свеклосахарного производства за счёт приобретения высокопроизводительной ресурсосберегающей свекловичной техники;

увеличение производства сахарной свёклы и сахара на основе восстановления почвенного плодородия, применения высокоурожайных сортов и гибридов, внедрения современных технологий выращивания сахарной свёклы.

3. Целевые индикаторы программы

Основные целевые индикаторы программы приведены в таблице 2.

Целевые индикаторы программы

Таблица 2

Целевой индикатор	Единица измерения	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2012 г. к 2008 г.; %
1	2	3	4	5	6	7	8
Производство сахарной свёклы	тыс. тонн	421	294	320	346	440	104
Урожайность	ц/га	182	196	200	204	220	121
Площадь посева	тыс. га	23,0	15,0	16,0	17,0	20,0	87
Удельный вес площади, занятой высокопродуктивными гибридами и сортами сахарной свёклы отечественного производства, в общей площади посева	%	80	82	84	86	88	110
Доля агрохолдингов в общем объеме производства сахарной свёклы	%	15	16	17	18	19	125
Производство сахара	тыс. тонн	54	41	45	48,5	61,6	114
Выручка от реализации сахарной свёклы	млн. руб.	547,0	382,0	416,0	450,0	572,0	104

1	2	3	4	5	6	7	8
Количество дополнительных рабочих мест	ед.			200	200	100	
Рентабельность	%	20,4	23,8	27,1	31,4	38,0	186

К основным рискам, которые могут повлиять на достижение запланированных результатов, относятся:

1. Внешние риски:

недостаточный уровень финансирования отрасли со стороны инвесторов на принципах государственно-частного партнерства, а также сельскохозяйственных производителей из собственных и заемных средств;

неблагоприятная конъюнктура рынка товаров и услуг для села (ГСМ, минеральные удобрения, средства защиты растений), а также непредвиденно высокий рост цен на семена, железнодорожные и автотранспортные перевозки, которые могут привести к существенному удорожанию производства сахарной свёклы, снижению рентабельности и сокращению посевных площадей;

неэффективность мер таможенно-тарифного регулирования.

2. Внутренние риски:

организационные риски, недостаточная профессиональная подготовка кадров;

производственные и технологические риски (обеспечение ГСМ, семенами, средствами химизации и т. д.).

Управление рисками в рамках реализации Программы должно проводиться в форме её точного и своевременного финансирования из всех источников и чёткого выполнения технологических регламентов. Риски, связанные с неоправданно высокими ценами на ГСМ, минеральные удобрения, семена, средства защиты растений, другие товары и услуги для села, подлежат государственному регулированию на федеральном уровне. При определении суммы рисков учитывалось возможное недополучение запланированных объёмов сахарной свёклы из-за невыхода на прогнозируемые показатели площадей посева и урожайности. Невыходом на плановые показатели считается площадь посева планируемого года минус 10% от засеянных земель и достижение менее 90% планируемой урожайности сахарной свёклы.

Оценка рисков недополучения ожидаемого экономического эффекта от реализации Программы.

Таблица 3

Виды рисков	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.
1	2	3	4	5
Недополучение сахарной свёклы от невыхода на плановую урожайность, тыс. тонн	29,4	32	34,6	44

1	2	3	4	5
Недополучение сахарной свёклы от невыхода на плановую посевную площадь, тыс. тонн	29,4	32	34,6	44
Общая оценка рисков: недополучение сахарной свёклы, тыс. тонн	58,8	64	69,2	88
недополучение выручки от реализации сахарной свёклы, млн. руб. (для расчета принята цена 1 тонны сахарной свёклы - 1300 руб.)	76,4	83,2	90	114,4

Расчеты показали, что риски от невыхода на плановые показатели по урожайности и посевной площади сахарной свёклы чреваты существенными экономическими потерями. Поэтому целесообразно эти риски исключить или свести к минимуму путём постоянного мониторинга целевых индикаторов и принятия соответствующих мер.

Эффективное управление рисками входит в сферу ответственности исполнителей программы.

4. Система программных мероприятий

Достижение определённой в программе цели и решение поставленных задач будет обеспечено за счёт проведения комплекса мероприятий, направленных на развитие свеклосахарного производства, техническое перевооружение отрасли.

Предусматривается следующая система мероприятий:

4.1. Поддержка развития свекловодства.

Мероприятие позволит обеспечить сохранение и развитие материально-технической базы свеклосеющих хозяйств, увеличить производство сахарной свёклы и её реализацию перерабатывающим предприятиям, улучшить качество поставляемого на переработку сырья.

Поддержка развития свекловодства осуществляется путём субсидирования свеклосеющим хозяйствам части затрат:

на приобретение средств защиты растений;

на перевозку сахарной свёклы до перерабатывающих предприятий автомобильным и железнодорожным транспортом.

4.2. Поддержка технического перевооружения свекловодства.

Мероприятие позволит модернизировать производственную и технологическую базу свекловодства, обеспечить техническое перевооружение свеклосеющих хозяйств.

Оно будет реализовано путём субсидирования части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники и комплексов машин для производства сахарной свёклы.

4.3. Переподготовка, повышение квалификации, стажировка кадров для свекловодства.

Переподготовка, повышение квалификации, стажировка кадров для свекловодства осуществляется на основании договоров, заключаемых с государственными образовательными учреждениями дополнительного профессионального образования, высшего профессионального образования, имеющими государственную лицензию на осуществление переподготовки и повышение квалификации.

5. Ресурсное обеспечение Программы

Объёмы финансовых ресурсов и источники финансирования программных мероприятий представлены в таблице 4.

Таблица 4

Объёмы и источники финансирования Программы

Мероприятия, источники финансирования	Средства (тыс. руб.)					
	источник	всего	в том числе по годам			
			2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.
1. Поддержка развития свекловодства	краевой бюджет	191075	45675	46000	48800	50600
	внебюджетные источники	798000	181000	194000	207000	216000
2. Поддержка технического перевооружения свекловодства	краевой бюджет	72460	14000	18080	19420	20960
	внебюджетные источники	369800	82500	89000	95500	102800
3. Переподготовка, повышение квалификации, стажировка кадров для свекловодства	краевой бюджет	1600	400	400	400	400
Итого на реализацию Программы	всего	1432935	323575	347480	371120	390760
	краевой бюджет	265135	60075	64480	68620	71960
	внебюджетные источники	1167800	263500	283000	302500	318800

6. Оценка эффективности Программы

Экономическая эффективность Программы заключается в том, что её реализация будет способствовать устойчивому развитию свеклосахарного производства края. Это выразится в увеличении в 2012 году по сравнению с 2008 годом производства сахарной свёклы во всех категориях хозяйств на 4%. Её объём составит 440 тыс. тонн.

Рост объёмов производства сахарной свёклы будет обеспечен путём повышения её урожайности на 38 ц/га и сохранения не менее 20 тыс. гектаров посевных площадей за счёт мероприятий по восстановлению почвенного плодородия, применения высокоурожайных сортов и гибридов, внедрения современных технологий выращивания сахарной свёклы, применения высокопроизводительной ресурсосберегающей свекловичной техники. Поддержка технического перевооружения свеклосахарного производства даст возможность сельскохозяйственным товаропроизводителям за 2009-2012 годы приобрести 238 единиц современной высокопроизводительной техники, машин и оборудования, что позволит увеличить объём и качество заготавливаемого сырья.

Выручка от реализации сахарной свёклы увеличится на 4% и составит 572 млн. рублей.

В целом реализация мероприятий программы приведёт к увеличению рентабельности свеклосахарного производства на 18%, что даст возможность улучшить финансовое состояние предприятий, повысить уровень заработной платы работников, занятых в сельскохозяйственном производстве, в 2 раза.

7. Система управления реализацией Программы

В целях реализации мероприятий Программы Администрацией Алтайского края утверждается порядок предоставления из краевого бюджета целевых средств на государственную поддержку свеклосахарного производства. Предоставление субсидий осуществляется в соответствии с утвержденным Главным управлением сельского хозяйства Алтайского края реестром получателей субсидий.

Контроль за реализацией Программы выполняет Главное управление сельского хозяйства Алтайского края, которое обеспечивает мониторинг показателей, характеризующих эффективность реализации программных мероприятий, предоставление в установленном порядке необходимой информации о ходе выполнения Программы, об эффективности использования финансовых средств, привлечении внебюджетных средств для реализации программных мероприятий.

ПРИЛОЖЕНИЕ

к ведомственной целевой программе
«Развитие свеклосахарного произ-
водства в Алтайском крае» на 2009 –
2012 годы

МЕРОПРИЯТИЯ
ведомственной целевой программы «Развитие свеклосахарного производства
в Алтайском крае» на 2009 – 2012 годы

Цели, задачи, меро- приятия	Срок реализа- ции ме- роприя- тия	Испол- нитель	Индикаторы	Единица измере- ния	Значение индикатора				Сумма расходов, тыс. руб.				Всего расхо- дов, тыс. руб.	
					в от- чет- ном году	в плановом периоде				2009 г.	2010 г.	2011 г.		2012 г.
						2009 г.	2010 г.	2011г.	2012 г.					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Цель. Создание экономиче- ских и технологических условий устойчивого развития свеклосахар- ного производства, уве- личения объемов произ- водства сахарной свёк- лы, сахара и повышение на этой основе доходов сельского населения	2009- 2012 гг.	Главное управле- ние сельско- го хо- зяйства Алтай- ского края (ГУСХ)	объем произ- водства сахар- ной свёклы	тыс. тонн	421	294	320	346	440	60075	64480	68620	71960	265135
			урожайность	ц/га	182	196	200	204	220					
			площадь посева	тыс. га	23,0	15,0	16,0	17,0	20,0					
			среднемесячная зарплатная пла- та работников, занятых в про- изводстве са- харной свёклы	тыс. руб.	5400	6700	8370	9500	10800					
			создание новых рабочих мест	ед.			100	100	100					

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Задача 1. Укрепление материально-технической базы свеклосахарного производства за счет приобретения высокопроизводительной ресурсосберегающей свекловичной техники	2009-2012 гг.	ГУСХ	количество приобретённой сельскохозяйственной техники	ед.	78	54	57	61	66	14000	18080	19420	20960	72460
			площадь посева	тыс. га	23,0	15,0	16,0	17,0	20,0					
1.1. Субсидирование части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники, комплексов машин и оборудования для производства сахарной свёклы	2009-2012 гг.	ГУСХ, сельскохозяйственные товаропроизводители	количество приобретенной сельскохозяйственной техники	ед.	78	54	57	61	66	14000	18080	19420	20960	72460
Задача 2. Увеличение производства сахарной свёклы и сахара на основе сохранения и восстановления почвенного плодородия, применения высокоурожайных сортов и гибридов, внедрения современных технологий выращивания сахарной свёклы	2009-2012 гг.	2 ГУСХ, сельскохозяйственные товаропроизводители	объём производства сахарной свёклы	тыс. тонн	421	294	320	346	440	45675	46000	48800	50600	191075
			выручка от реализации	млн. руб.	547	382	416	450	572					
			объём производства сахара	тыс. тонн	54	41	45	48,5	61,6					

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
2.1. Субсидирование части затрат на приобретение гербицидов	2009-2012 гг.	ГУСХ, сельскохозяйственные товаропроизводители	объёмы обработки посевов сахарной свёклы	тыс. га	23,0	15,0	16,0	17,0	20,0	27800	28000	29000	29000	113800
2.2. Субсидирование части затрат на перевозку сахарной свёклы автомобильным и железнодорожным транспортом	2009-2012 гг.	ГУСХ, сельскохозяйственные товаропроизводители	объёмы перевозки сахарной свёклы до сахарных заводов	тыс. тонн	421	294	416	450	572	17875	18000	19800	21600	77275
2.3. Переподготовка, повышение квалификации, стажировка кадров АПК по ресурсосберегающей технологии выращивания сахарной свеклы	2009-2012 гг.	ГУСХ, сельскохозяйственные товаропроизводители, образовательные организации	количество специалистов, прошедших повышение квалификации, стажировку	чел.	25	40	40	40	40	400	400	400	400	1600