



АДМИНИСТРАЦИЯ АЛТАЙСКОГО КРАЯ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

29.10.2012

№ 583

г. Барнаул

Об утверждении ведомственной целевой программы «Развитие в Алтайском крае производства продукции растениеводства в защищенном грунте» на 2013 - 2015 годы и на период до 2020 года

В целях реализации на территории Алтайского края Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717, в соответствии с постановлением Администрации края от 11 марта 2007 года № 94 «О разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ» постановляю:

1. Утвердить прилагаемую ведомственную целевую программу «Развитие в Алтайском крае производства продукции растениеводства в защищенном грунте» на 2013 – 2015 годы и на период до 2020 года.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Губернатора Алтайского края Лукьянова А.Н.

Губернатор Алтайского края

А.Б. Карлин

УТВЕРЖДЕНА  
 постановлением Администрации  
 Алтайского края  
 от 29.10.2012 № 583

ВЕДОМСТВЕННАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА  
 «Развитие в Алтайском крае производства продукции растениеводства  
 в защищенном грунте» на 2013 - 2015 годы и на период до 2020 года

ПАСПОРТ  
 ведомственной целевой программы  
 «Развитие в Алтайском крае производства продукции растениеводства  
 в защищенном грунте» на 2013 - 2015 годы и на период до 2020 года

Наименование Программы	ведомственная целевая программа «Развитие в Алтайском крае производства продукции растениеводства в защищенном грунте» на 2013 - 2015 годы и на период до 2020 года (далее – «Программа»)
Субъект бюджетного планирования	Главное управление сельского хозяйства Алтайского края
Цели и задачи Программы	цель - создание экономических и технологических условий для устойчивого развития производства продукции растениеводства в защищенном грунте и увеличения объемов производства тепличных овощных культур; задачи: реконструкция тепличных комплексов; обеспечение доступности использования энергоносителей для выращивания тепличных овощных культур
Целевые индикаторы и показатели Программы	объем производства овощей в закрытом грунте; урожайность тепличных овощных культур; площадь отапливаемых теплиц
Программные мероприятия	субсидирование части затрат на реконструкцию тепличных комплексов (включая котельные, производственные и складские помещения); субсидирование части затрат на потреблен-

	ные при выращивании овощей энергоносители
Срок реализации мероприятий Программы	2013 - 2020 годы
Объемы и источники финансирования Программы по годам	<p>общий объем финансирования Программы за счет средств краевого бюджета составляет 220,0 млн. рублей, в том числе по годам:</p> <p>в 2013 году – 50,0 млн. руб.;</p> <p>в 2014 году – 50,0 млн. руб.;</p> <p>в 2015 году – 20,0 млн. руб.;</p> <p>в 2016 году – 20,0 млн. руб.;</p> <p>в 2017 году – 20,0 млн. руб.;</p> <p>в 2018 году – 20,0 млн. руб.;</p> <p>в 2019 году – 20,0 млн. руб.;</p> <p>в 2020 году – 20,0 млн. руб.;</p> <p>финансирование мероприятий Программы из краевого бюджета осуществляется в пределах сумм, утвержденных законом Алтайского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период</p>
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели социально-экономической эффективности	<p>увеличение к 2020 году:</p> <p>валового производства тепличных овощей – до 10500 тонн;</p> <p>урожайности тепличных овощных культур – до 40 кг/кв. м;</p> <p>площади теплиц – до 27,65 га</p>

### 1. Характеристика проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

Овощеводство Сибири в современных условиях приобретает особое значение. Резко возрастает потребность в круглогодичном обеспечении населения свежей овощной продукцией. Защищенный грунт позволяет создать оптимальные условия жизнеобеспечения растений и производить рассаду и овощи во внесезонное время, когда их выращивание невозможно в полевых условиях.

На долю Алтайского края приходится порядка 20% произведенной в Сибирском федеральном округе овощной продукции. На начало текущего года площадь теплиц в Алтайском крае составила 25,6 га, производство овощей в защищенном грунте – около 8366 тонн, причем оно сосредоточено на базе ОАО «Индустриальный».

Таблица 1

## Анализ состояния овощеводства закрытого грунта в Алтайском крае

Показатели	Единица измерения	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2011 г. к 2009 г., %
Площадь теплиц	га	22,5	24,5	25,6	113,8
Валовое производство овощей в закрытом грунте	т	8291,0	8913,0	8366,0	100,9
Урожайность	кг/кв.м	36,7	37,2	35,1	95,6
Полная себестоимость	млн. руб.	394,9	511,9	512,9	129,9
в том числе затраты на энергоносители	млн. руб.	147,1	207,6	206,4	140,3
Выручка от реализации	млн. руб.	450,0	553,8	542,0	120,4
Рентабельность производства овощей в закрытом грунте	%	5,3	4,8	4,4	83,0

В рамках поэтапной модернизации производства с 2006 по 2010 годы в Барнауле предприятием построены теплицы общей площадью 6,5 га, реконструированы прежние тепличные помещения, запущена в эксплуатацию новая автономная газовая котельная. С 2006 по 2010 годы на развитие производства предприятием направлено более 590 млн. рублей. Производство овощей в 2010 году увеличилось на 73% к уровню 2006 года, при этом объем выручки от реализации вырос в 2,4 раза.

В 2011 году в с. Старобелокуриха Алтайского района был открыт новый тепличный комплекс, площадь которого превышает 1 гектар. Общий объем инвестиций в строительство тепличного комплекса составил 105 млн. рублей, 90 млн. рублей из которых – кредитные ресурсы. Комплекс блочного типа оснащен самым современным энергосберегающим технологическим оборудованием для выращивания овощей и зеленных культур.

Новые комплексы оснащены современным оборудованием. В них установлены системы испарительного охлаждения, дождевания и подкормки растений углекислым газом, автоматического зашторивания и управления микроклиматом. Растения выращиваются на минеральной вате с капельной подкормкой. Компьютерные технологии позволяют автоматически управлять всеми процессами.

Развитие отрасли необходимо для удовлетворения возрастающего спроса населения Алтайского края в качественной овощной продукции. Кроме того, тепличный комплекс будет обеспечивать свежими овощами курортную зону региона, развитие которой идет в рамках краевой программы «Комплексное развитие Алтайского Приобья».

В настоящее время техническая и технологическая модернизация про-

изводства овощей в защищенном грунте позволяет добиться существенного увеличения урожайности тепличных культур, обеспечения стабильного и безопасного теплоснабжения, экономии затрат на природный газ.

Алтайский край имеет необходимые ресурсы и условия для дальнейшего интенсивного развития производства овощей в защищенном грунте, в частности:

обширные территории для строительства, реконструкции и модернизации теплиц;

удаленность от исторически сложившихся зон товарного производства овощей;

необходимые трудовые ресурсы;

научный и кадровый потенциал (в Алтайском крае функционируют ГНУ Алтайский НИИСХ Россельхозакадемии, прочие высшие и средние специальные учебные заведения, готовящие специалистов для растениеводства) и другие.

Несмотря на это, существует ряд факторов, сдерживающих дальнейшее развитие данной отрасли растениеводства в крае:

ухудшение в течение последних лет материально-технической базы, моральный и физический износ оборудования;

высокое потребление энергоресурсов в устаревших теплицах;

рост цен на энергоносители.

Постоянный рост тарифов на энергоресурсы не позволяет снизить себестоимость производимой продукции. Ее увеличение на конец 2011 года по сравнению с 2009 годом составило 30% (в том числе на энергоносители – 40%). При этом валовое производство овощей сохраняется на прежнем уровне, что приводит соответственно к снижению рентабельности производства овощей в закрытом грунте.

Для обеспечения быстро растущих потребностей жителей Алтайского края в экологически безопасных овощах во внесезонный период, снижения их себестоимости и обеспечения занятости населения необходимо строительство новых современных энергосберегающих теплиц, позволяющих получить урожайность овощей в два раза выше по сравнению с действующими комплексами. Основным фактором развития отрасли выступает возможность обеспечения тепличных комбинатов как наиболее энергоемких объектов сельскохозяйственного производства тепловой и электрической энергией.

Без строительства новых теплиц и внедрения современных агротехнологий наращивание объемов производства востребованной тепличной продукции становится невозможным. Вытеснение импорта тепличных овощей и укрепление позиций отечественных производителей на рынке промышленных теплиц становится стратегическим моментом для экономики Алтайского края и России в целом.

В современных условиях решение изложенных проблем возможно только на основе программно-целевого метода с использованием комплекс-

ного подхода. При этом необходимо участие государства в развитии овощеводства закрытого грунта, что обусловлено:

социальной значимостью овощей как необходимого для здоровья нации продукта питания, доступного по цене;

необходимостью технологической модернизации существующих и строительства новых теплиц для выращивания овощей.

## 2. Основные цели и задачи Программы

Целью Программы является создание экономических и технологических условий для устойчивого развития производства продукции растениеводства в защищенном грунте и увеличения объемов производства тепличных овощных культур.

Достижение цели будет обеспечено решением следующих задач:

реконструкция тепличных комплексов;

обеспечение доступности использования энергоносителей для выращивания тепличных овощных культур.

## 3. Целевые индикаторы и показатели Программы

Целевые индикаторы и показатели Программы приведены в приложении к Программе.

К основным рискам, которые могут повлиять на достижение запланированных результатов, относятся:

### 1. Внешние риски:

недостаточный уровень финансирования отрасли со стороны инвесторов на принципах государственно-частного партнерства, а также сельскохозяйственных производителей - из собственных и заемных средств;

неблагоприятная рыночная конъюнктура в части товаров и услуг (увеличение цен на энергоносители, удобрения и т. д.), а также непредвиденно высокий рост цен на семена, удобрения, что может привести к существенному удорожанию овощеводческой продукции и трудностям с ее реализацией.

### 2. Внутренние риски:

организационные риски, запаздывание с подбором и подготовкой кадров;

производственные и технологические риски (проблемы с обеспечением семенами, удобрениями, защитой растений от вредителей и т.д.).

Управление рисками в рамках данной Программы должно проводиться в форме ее точного и своевременного финансирования из всех источников и четкого выполнения технологических регламентов. Риски, связанные с неоправданно высокими ценами на энергоносители, семена, удобрения, другие товары и услуги, подлежат государственному управлению на федеральном уровне.

При определении суммы рисков учитывалось возможное недополуче-

ние запланированных объемов производства овощей из-за недостижения прогнозируемых показателей средней урожайности по году. В качестве критерия недостижения плановых показателей принят уровень предыдущего года по валовому сбору, отношение факта к плану – 99% (минус 1% к плану).

Расчеты показали, что риски недостижения плановых показателей урожайности овощных культур в год чреваты существенными экономическими потерями. Поэтому целесообразно эти риски исключить или свести к минимуму путем постоянного мониторинга целевых индикаторов и принятия соответствующих мер.

Таблица 2

Оценка рисков недополучения от реализации Программы  
ожидаемого экономического эффекта

Виды рисков	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Недостижение планового валового производства овощей, тонн	87,0	98,0	105,0	105,0	106,0	106,0	106,0	106,0
Недополучение выручки от реализации овощей, млн. руб. (для расчета принята цена 1 т овощей – 62,0 тыс. руб.)	5,4	6,1	6,5	6,5	6,6	6,6	6,6	6,6

Эффективное управление рисками входит в сферу ответственности исполнителей Программы.

#### 4. Система программных мероприятий

Реализация программных мероприятий направлена на создание экономических и технологических условий для устойчивого развития подотрасли и увеличения объемов производства в Алтайском крае тепличных овощных культур.

Система программных мероприятий приведена в приложении к Программе.

#### 5. Ресурсное обеспечение Программы

Объем средств, необходимых для реализации запланированных мероприятий Программы, рассчитан с учетом:

фактических цен на продукцию овощеводства закрытого грунта в 2012 году по региону;

себестоимости продукции овощеводства закрытого грунта, сложив-

шейся на предприятии в 2012 году;

стоимости строительных работ по реконструкции теплиц.

Программа финансируется за счет средств краевого бюджета. Объем финансирования мероприятий Программы подлежит ежегодному уточнению при формировании краевого бюджета на очередной финансовый год.

Сводные финансовые затраты по мероприятиям Программы представлены в приложении к Программе.

## 6. Оценка эффективности реализации Программы

Реализация Программы создаст условия и предпосылки для устойчивого развития овощеводства закрытого грунта и увеличения производства овощей в Алтайском крае.

Реализация мероприятий по поддержке овощеводства закрытого грунта будет способствовать увеличению валового производства овощей на 25% к прогнозному уровню 2012 года, позволит увеличить площади теплиц, занятые овощными культурами, на 6% – с 25,65 га до 27,65 га. В результате планируемой реконструкции вместо 6 га площадей ангарных теплиц (старого образца) в крае будет создано 8 га площадей новых современных сооружений.

Кроме того, будут смонтированы складские помещения, что позволит увеличить сроки хранения овощей и соответственно уменьшить потерю качества продукции при реализации.

Таблица 3

### Расчет эффективности расходования бюджетных средств

Показатели	Единица измерения	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	Всего за 8 лет
Выручка от реализации овощей, выращенных в закрытом грунте	млн. руб.	555,20	644,70	711,00	732,60	756,40	781,10	805,70	829,80	5816,50
Ежегодный прирост выручки от реализации овощей, выращенных в закрытом грунте	млн. руб.	31,80	89,50	66,30	21,50	23,80	24,70	24,60	24,20	306,40
Финансирование Программы, всего	млн. руб.	50,00	50,00	20,00	20,00	20,00	20,00	20,00	20,00	220,00
Коэффициент эффективности - Э <sub>общ.</sub>		0,64	1,79	3,31	1,08	1,19	1,23	1,23	1,21	1,40

Эффективность расходования средств, определяемая соотношением



конечных результатов данной Программы и затрат на ее реализацию (коэффициент  $\mathcal{E}_{\text{общ}}$ ), составила в среднем за восемь лет 1,40. Положительный эффект от затраченных бюджетных средств будет достигнут уже в процессе реализации Программы (минимум в течение 2 - 3 лет).

#### 7. Система управления реализацией Программы

Контроль за реализацией Программы возложен на Главное управление сельского хозяйства Алтайского края, которое обеспечивает мониторинг хода ее выполнения и представление в установленном порядке необходимой информации.

В целях реализации мероприятий Программы Администрацией Алтайского края утверждается порядок предоставления из краевого бюджета целевых средств на государственную поддержку производства продукции растениеводства в защищенном грунте.

## ПРИЛОЖЕНИЕ

к ведомственной целевой программе  
«Развитие в Алтайском крае производ-  
ства продукции растениеводства в за-  
щищенном грунте» на 2013 – 2015 годы  
и на период до 2020 года

**МЕРОПРИЯТИЯ**  
ведомственной целевой программы  
«Развитие в Алтайском крае производства продукции растениеводства в защищенном грунте»  
на 2013 – 2015 годы и на период до 2020 года

Цели, задачи, мероприятия	Срок реализации мероприятия	Исполнитель	Индикаторы	Единица измерения	Значение индикатора									Направления использования средств	Сумма расходов, млн. руб.							Всего расходов, млн. руб.		
					в плановом периоде										2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год		2020 год	
					2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год											
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	
Цель – создание экономических и технологических условий для устойчивого развития производства продукции растение-	2013 - 2020 гг.	Главное управление сельского хозяйства Алтайского края (далее – ГУСХ)	объем производства тепличных овощей	т	8442,0	8694,0	9802,0	10495,0	10498,0	10524,0	10551,0	10577,0	10577,0	прочее	50,0	50,0	20,0	20,0	20,0	20,0	20,0	20,0	20,0	220,0
			урожайность тепличных овощных	кг/кв.м	35,3	36,3	38,6	39,6	39,7	39,8	39,9	40,0	40,0											



