



АДМИНИСТРАЦИЯ АЛТАЙСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25.12.2012

№ 722

г. Барнаул

┌ Об утверждении долгосрочной целевой программы «Организация мероприятий по утилизации и уничтожению биологических отходов на территории Алтайского края» на 2013-2015 годы ┐

В целях обеспечения на территории Алтайского края ветеринарно-санитарного благополучия по инфекционным и паразитарным заболеваниям, совершенствования системы обращения с биологическими отходами и уменьшения их негативного воздействия на окружающую среду, животных и здоровье населения Алтайского края постановляю:

1. Утвердить прилагаемую долгосрочную целевую программу «Организация мероприятий по утилизации и уничтожению биологических отходов на территории Алтайского края» на 2013-2015 годы.

2. Опубликовать настоящее постановление в газете «Алтайская правда».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Губернатора Алтайского края Лукьянова А.Н.

Губернатор Алтайского края

А.Б. Карлин

УТВЕРЖДЕНА
 постановлением Администрации
 Алтайского края
 от 25.12.2012 № 722

ДОЛГОСРОЧНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА
 «Организация мероприятий по утилизации и уничтожению биологических
 отходов на территории Алтайского края» на 2013-2015 годы

ПАСПОРТ
 долгосрочной целевой программы «Организация мероприятий
 по утилизации и уничтожению биологических отходов
 на территории Алтайского края» на 2013-2015 годы

Наименование программы	долгосрочная целевая программа «Организация мероприятий по утилизации и уничтожению биологических отходов на территории Алтайского края» на 2013-2015 годы (далее - «Программа»)
Реквизиты нормативного правового акта о разработке программы	Закон Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии»; Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»; Ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, утвержденные Главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации 04.12.1995 № 13-7-2/469
Государственный заказчик программы	управление ветеринарии Алтайского края
Основные разработчики программы	управление ветеринарии Алтайского края
Цель и задачи программы	цель - обеспечение биологической безопасности Алтайского края, защита населения от болезней, общих для человека и животных, минимизация риска возникновения заразных и массовых незаразных заболеваний животных, в том числе болезней, общих для человека и животных; задача - организация мероприятий по приведению в надлежащее состояние объектов утилизации и унич-

	тожения биологических отходов
Важнейшие целевые индикаторы и показатели программы	количество реконструированных объектов утилизации и уничтожения биологических отходов; количество законсервированных объектов утилизации и уничтожения биологических отходов
Срок реализации программы	2013-2015 годы
Исполнители основных мероприятий	управление ветеринарии Алтайского края; органы местного самоуправления (по согласованию)
Объемы и источники финансирования программы по годам	общий объем финансирования программы составляет 57886,5 тыс. рублей, из них: средства краевого бюджета - 55130,0 тыс. рублей, в том числе по годам: 2013 год - 25000,0 тыс. рублей; 2014 год - 13680,0 тыс. рублей; 2015 год - 16450,0 тыс. рублей; средства местных бюджетов - 2756,5 тыс. рублей, в том числе по годам: 2013 год - 1250,0 тыс. рублей; 2014 год - 684,0 тыс. рублей; 2015 год - 822,5 тыс. рублей. Программа финансируется за счет средств краевого и местных бюджетов. Объем финансирования Программы подлежит ежегодному уточнению при формировании краевого и местных бюджетов
Ожидаемые конечные результаты реализации программы и показатели социально-экономической эффективности	количество обустроенных и реконструированных объектов утилизации и уничтожения биологических отходов, не отвечающих ветеринарно-санитарным требованиям, - 424; количество законсервированных объектов утилизации и уничтожения биологических отходов в 2013 году - 107; снижение негативного воздействия биологических отходов на окружающую среду; улучшение экологической и эпизоотической обстановки на территории Алтайского края.

1. Общие положения

1.1. Объектом реализации Программы является создание условий для сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов на территории Алтайского

края, поддержание скотомогильников (биотермических ям) в надлежащем ветеринарно-санитарном состоянии.

1.2. Понятия и термины, используемые в Программе:

скотомогильники (биотермические ямы) - места, отведенные для захоронения биологических отходов;

биологические отходы - трупы животных и птиц, в том числе лабораторных, абортированные и мертворожденные плоды, ветеринарные конфискаты (мясо, рыба, другая продукция животного происхождения), выявленные после ветеринарно-санитарной экспертизы на убойных пунктах, хладобойнях, в мясо-, рыбоперерабатывающих организациях, рынках, организациях торговли и иных объектах, другие отходы, получаемые при переработке пищевого и непищевого сырья животного происхождения.

1.3. Нормативные правовые акты, на основе которых разрабатывалась Программа:

Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

Закон Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии»;

Ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, утвержденные Главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации 04.12.1995 № 13-7-2/469;

закон Алтайского края от 11.02.2008 № 11-ЗС «Об обращении с отходами производства и потребления в Алтайском крае»;

закон Алтайского края от 01.02.2007 № 3-ЗС «Об охране окружающей среды в Алтайском крае»;

закон Алтайского края от 13.11.1998 № 59-ЗС «О ветеринарии»;

постановление Администрации Алтайского края от 28.06.2012 № 344 «О разграничении полномочий органов исполнительной власти Алтайского края в области обеспечения биологической и химической безопасности региона»;

постановление Администрации края от 11.07.2011 № 367 «Об утверждении порядка принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ, их формирования и реализации»;

постановление Администрации Алтайского края от 28.04.2009 № 192 «О полномочиях органов исполнительной власти Алтайского края в области обращения с отходами производства и потребления».

2. Характеристика проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

В настоящее время в Алтайском крае сложилась тяжелая ситуация в сфере обращения с биологическими отходами, в том числе в части организации их сбора, утилизации и уничтожения.

Биологические отходы как источники биологического загрязнения (в том числе возбудителями инфекционных заболеваний животных) окружающей среды требуют строгого режима утилизации, обеспечивающего гибель возбудителей, либо их уничтожения. В настоящее время имеют место случаи выбрасывания трупов животных, иных биологических отходов на полигоны для хранения твер-

дых бытовых отходов, в мусорные контейнеры; захоронения в землю на участках, не приспособленных для этих целей (лес, поле, природоохранные зоны и т.д.), что является нарушением законодательства.

Скотомогильники, не отвечающие требованиям Ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, являются источником потенциальной опасности и могут стать причиной возникновения новых вспышек заболевания как людей, так и животных.

Вопросы организации и обеспечения безопасной эксплуатации объектов захоронения биологических отходов и решения проблем бесхозных скотомогильников обсуждались на заседании Комитета по природным ресурсам, природопользованию и экологии Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации 10.03.2009, на парламентских слушаниях «Проблемы нормативно-правового и технологического обеспечения обращения с отходами производства и потребления» 25.12.2009 и на заседании Межведомственной Комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по экологической безопасности 23.06.2010.

Решения, принятые по результатам заседаний, направлены на принятие мер, касающихся совершенствования законодательной и методической базы в сфере разграничения полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области обращения с биологическими отходами, прежде всего, проведения учета всех скотомогильников и мест захоронения трупов животных, определения хозяйственной принадлежности этих объектов, а также проведения и финансирования работ по их обустройству в соответствии с ветеринарно-санитарными требованиями.

Необходимость разработки долгосрочной целевой программы обусловлена тем, что утилизация и уничтожение биологических отходов являются составляющими ветеринарно-санитарного благополучия территории края по инфекционным и паразитарным заболеваниям, что предполагает участие субъекта Российской Федерации в финансировании мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, согласно пункту 49 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

В Алтайском крае, как и в Российской Федерации, проблема санитарной очистки территории от опасных биологических отходов приобретает все большую остроту в связи с многоукладной формой ведения животноводства.

На 01.06.2012 в Алтайском крае зарегистрировано 692 места по утилизации и уничтожению биологических отходов, из них только 36 (5,2%) соответствует установленным требованиям ветеринарного законодательства. 39 мест имеют полный пакет правоустанавливающих документов, 122 скотомогильника расположены на землях частной собственности, то есть 531 скотомогильник (76%) является бесхозным.

Согласно архивным данным с 1927 года на территории Алтайского края имеется 2802 места захоронения животных, павших от сибирской язвы.

Более 80 захоронений расположены в Алейском (82), Бийском (109), Благовещенском (96), Заринском (118), Краснощековском (105), Локтевском (85), Рубцовском (82), Славгородском (102), Целинном (80), Шипуновском (85) районах края.

Необходимость обеспечения биологической безопасности Алтайского края, защиты населения от болезней, общих для человека и животных, минимизации риска возникновения заразных и массовых незаразных заболеваний животных, в том числе болезней, общих для человека и животных, предполагает отнесение этих вопросов к числу первостепенных.

При этом использование программно-целевого метода для решения задач, направленных на обустройство объектов утилизации и уничтожения биологических отходов, определяется тем, что данные вопросы требуют значительных бюджетных расходов и сроков реализации, превышающих один год, носят комплексный характер, а их разрешение окажет существенное положительное влияние на социально-экономическое благополучие Алтайского края.

Реализация программы обеспечит поддержание в безопасном состоянии имеющихся объектов утилизации и уничтожения биологических отходов, не отвечающих ветеринарно-санитарным требованиям, что позволит сохранить эпизоотическое благополучие на территории края.

3. Цель и задачи Программы

Целью Программы является обеспечение биологической безопасности края, защита населения от болезней, общих для человека и животных, минимизация риска возникновения заразных и массовых незаразных заболеваний животных, в том числе болезней, общих для человека и животных.

Задача Программы - организация мероприятий по приведению в надлежащее состояние объектов утилизации и уничтожения биологических отходов.

4. Система программных мероприятий

В ходе реализации программы будет выполнен комплекс мероприятий, таких как обустройство, реконструкция, консервация скотомогильников, не отвечающих ветеринарно-санитарным требованиям.

Перечень программных мероприятий представлен в приложении 1.

5. Ресурсное обеспечение реализации Программы

Основными источниками финансирования программы являются средства краевого и местных бюджетов.

Общий объем финансирования программы составляет 57886,5 тыс. рублей, из них:

средства краевого бюджета - 55130,0 тыс. рублей, в том числе по годам:

2013 год - 25000,0 тыс. рублей;

2014 год - 13680,0 тыс. рублей;

2015 год - 16450,0 тыс. рублей;

средства местных бюджетов - 2756,5 тыс. рублей, в том числе по годам:

2013 год - 1250,0 тыс. рублей;

2014 год - 684,0 тыс. рублей;

2015 год - 822,5 тыс. рублей.

Объем финансирования программных мероприятий за счет средств краевого бюджета уточняется ежегодно при формировании краевого бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

Сводные финансовые затраты на реализацию Программы с распределением по годам и источникам финансирования приведены в приложении 2.

6. Оценка эффективности реализации Программы

Реализация мероприятий программы позволит обеспечить ветеринарно-санитарное благополучие по инфекционным и паразитарным заболеваниям на территории Алтайского края.

В период реализации программы предполагается:

реконструкция на территории Алтайского края 424 объектов утилизации и уничтожения биологических отходов;

консервация без дальнейшего использования 107 объектов утилизации и уничтожения биологических отходов;

снижение негативного воздействия биологических отходов на окружающую среду;

улучшение экологической и эпизоотической обстановки на территории муниципальных образований края.

Динамика важнейших целевых индикаторов и показателей эффективности реализации Программы приведена в приложении 3.

7. Система управления реализацией Программы

Государственным заказчиком программы является управление ветеринарии Алтайского края.

Основными исполнителями программы являются управление ветеринарии Алтайского края и органы местного самоуправления Алтайского края.

Организация реализации программных мероприятий и контроль за их исполнением осуществляется управлением ветеринарии Алтайского края.

Средства краевого бюджета на обустройство, реконструкцию, консервацию скотомогильников, не отвечающих ветеринарно-санитарным требованиям, предоставляются в виде субсидий муниципальным образованиям в целях финансирования расходных обязательств.

Главным распорядителем направляемых на предоставление субсидий средств является управление ветеринарии Алтайского края.

В целях реализации мероприятий Программы Администрацией Алтайского края разрабатывается и утверждается порядок предоставления целевых средств из краевого бюджета на обустройство, реконструкцию, консервацию скотомогильников, не отвечающих ветеринарно-санитарным требованиям.

Получателями субсидий являются муниципальные образования, принявшие нормативные правовые акты, устанавливающие расходные обязательства соответствующих местных бюджетов по обустройству, реконструкции, консер-

вазии скотомогильников, не отвечающих ветеринарно-санитарным требованиям

Распределение субсидий между муниципальными образованиями устанавливается правовым актом Администрации края.

Отчеты о выполнении мероприятий Программы предоставляются управлением ветеринарии Алтайского края в Главное управление экономики и инвестиций Алтайского края и комитет администрации Алтайского края по финансам, налоговой и кредитной политике по установленной форме в сроки, установленные Порядком принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ, их формирования и реализации.

Контроль за целевым расходованием средств краевого бюджета осуществляется в соответствии с действующим законодательством.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

к долгосрочной целевой программе
«Организация мероприятий по утили-
зации и уничтожению биологиче-
ских отходов на территории Алтай-
ского края» на 2013-2015 годы

ПЕРЕЧЕНЬ

мероприятий долгосрочной целевой программы
«Организация мероприятий по утилизации и уничтожению биологических отходов
на территории Алтайского края» на 2013-2015 годы

Цель, задача, мероприятие	Сумма затрат, тыс. руб.			Всего расхо- дов, тыс. руб.	Источник финансиро- вания	Исполнитель	Ожидаемый результат от реализации мероприятий
	2013 год	2014 год	2015 год				
1	2	3	4	5	6	7	8
Цель – обеспечение биологической безопасности Алтайского края, защита населения от болезней, общих для человека и животных, минимизация риска возникновения заразных и массовых незаразных заболеваний животных, в том числе	26250,0	14364,0	17272,5	57886,5		управление ветеринарии Алтайского края; органы местного самоуправления Алтайского края	снижение негативного воздействия биологических отходов на окружающую среду; улучшение экологической и эпизоотической обстановки на территории муниципальных образований края
	25000,0	13680,0	16450,0	55130,0	краевой бюджет		
	1250,0	684,0	822,5	2756,5	местные бюджеты		

1	2	3	4	5	6	7	8
болезней, общих для человека и животных							
Задача - организация мероприятий по приведению в надлежащее состояние объектов утилизации и уничтожения биологических отходов	26250,0	14364,0	17272,5	57886,5		управление ветеринарии Алтайского края; органы местного самоуправления Алтайского края	снижение негативного воздействия биологических отходов на окружающую среду; улучшение экологической и эпизоотической обстановки на территории муниципальных образований края
	25000,0	13680,0	16450,0	55130,0	краевой бюджет		
	1250,0	684,0	822,5	2756,5	местные бюджеты		
Мероприятие 1.1. Обустройство, реконструкция скотомогильников, не отвечающих ветеринарно-санитарным требованиям	22730,0	14364,0	17272,5	54366,5		управление ветеринарии Алтайского края; органы местного самоуправления Алтайского края	снижение негативного воздействия биологических отходов на окружающую среду; улучшение экологической и эпизоотической обстановки на территории муниципальных образований края
	21630,0	13680,0	16450,0	51760,0	краевой бюджет		
	1100,0	684,0	822,5	2606,5	местные бюджеты		
Мероприятие 1.2. Консервация скотомогильников, не отвечающих ветеринарно-санитарным требованиям	3520,0			3520,0		управление ветеринарии Алтайского края; органы местного самоуправления Алтайского края	снижение негативного воздействия биологических отходов на окружающую среду; улучшение экологической и эпизоотической обстановки на территории муниципальных образований края
	3370,0			3370,0	краевой бюджет		
	150,0			150,0	местные бюджеты		

Примечание: Органы местного самоуправления Алтайского края участвуют в реализации программы по согласованию.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

к долгосрочной целевой программе
«Организация мероприятий по утили-
зации и уничтожению биологиче-
ских отходов на территории Алтай-
ского края» на 2013-2015 годы

СВОДНЫЕ ФИНАНСОВЫЕ ЗАТРАТЫ
по направлениям долгосрочной целевой программы «Организация мероприятий
по утилизации и уничтожению биологических отходов на территории Алтайского края»
на 2013-2015 годы

Источники и направления расходов	Сумма затрат, тыс. рублей			
	2013 год	2014 год	2015 год	всего
Всего финансовых затрат	26250,0	14364,0	17272,5	57886,5
в том числе				
из краевого бюджета	25000,0	13680,0	16450,0	55130,0
из местных бюджетов	1250,0	684,0	822,5	2756,5
Прочие расходы, в том числе	26250,0	14364,0	17272,5	57886,5
из краевого бюджета	25000,0	13680,0	16450,0	55130,0
из местных бюджетов	1250,0	684,0	822,5	2756,5

ПРИЛОЖЕНИЕ 3
к долгосрочной целевой программе
«Организация мероприятий по утили-
зации и уничтожению биологиче-
ских отходов на территории Алтай-
ского края» на 2013-2015 годы

ДИНАМИКА

важнейших целевых индикаторов и показателей эффективности реализации
долгосрочной целевой программы «Организация мероприятий по утилизации и уничтожению
биологических отходов на территории Алтайского края» на 2013-2015 годы

Целевой индикатор	Единица измерения	Значение индикатора по годам		
		2013 год	2014 год	2015 год
Количество скотомогильников, не отвечающих ветеринарно-санитарным требованиям, обустройство и реконструкция которых будут проведены в рамках Программы	шт.	177	113	134
Количество законсервированных скотомогильников, не отвечающих ветеринарно-санитарным требованиям	шт.	107	-	-