



АДМИНИСТРАЦИЯ АЛТАЙСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

11.03.2014

№ 104

г. Барнаул

О внесении изменений в постановление Администрации края от 29.10.2012 № 583

В целях реализации на территории Алтайского края Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717, в соответствии с постановлением Администрации края от 11.03.2007 № 94 «О разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ» постановляю:

внести в постановление Администрации края от 29.10.2012 № 583 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Развитие в Алтайском крае производства продукции растениеводства в защищенном грунте» на 2013 - 2015 годы и на период до 2020 года (в редакции от 18.03.2013 № 145, от 27.05.2013 № 267) следующие изменения:

в наименовании и пункте 1 постановления слова «долгосрочная целевая программа» в соответствующем падеже заменить словами «ведомственная целевая программа» в соответствующем падеже, слова «на 2013 - 2015 годы и на период до 2020 года» – словами «на 2014 – 2016 годы»;

долгосрочную целевую программу «Развитие в Алтайском крае производства продукции растениеводства в защищенном грунте» на 2013 – 2015 годы и на период до 2020 года, утвержденную указанным постановлением, изложить в редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

Губернатор Алтайского края

А.Б. Карлин

ПРИЛОЖЕНИЕ  
к постановлению Администрации  
Алтайского края  
от 11.03.2014 № 104

ВЕДОМСТВЕННАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА  
«Развитие в Алтайском крае производства продукции растениеводства  
в защищенном грунте» на 2014 - 2016 годы

ПАСПОРТ

ведомственной целевой программы «Развитие в Алтайском крае производ-  
ства продукции растениеводства в защищенном грунте» на 2014 - 2016 годы  
(далее – «Программа»)

Наименование Программы	ведомственная целевая программа «Развитие в Алтайском крае производства продукции растениеводства в защищенном грунте» на 2014 - 2016 годы
Субъект бюджетного планирования	Главное управление сельского хозяйства Алтайского края
Цель и задачи Программы	цель – создание экономических и технологических условий для устойчивого развития производства продукции растениеводства в защищенном грунте и увеличения объемов производства тепличных овощных культур; задачи: реконструкция тепличных комплексов; обеспечение доступности использования энергоносителей для выращивания тепличных овощных культур
Целевые индикаторы и показатели Программы	объем производства овощей в закрытом грунте; урожайность тепличных овощных культур; площадь отапливаемых теплиц; численность занятого в овощеводстве защищенного грунта населения
Программные мероприятия	субсидирование части затрат на реконструкцию тепличных комплексов в том числе котельных, производственных и складских помещений;

субсидирование части затрат на потребленные при выращивании овощей энергоносители (газ, тепло- и электроэнергию)

Сроки реализации мероприятий Программы 2014 – 2016 годы

Объемы и источники финансирования Программы по годам общий объем финансирования Программы из краевого бюджета составляет 60,0 млн. рублей, в том числе:

в 2014 году – 20,0 млн. рублей;

в 2015 году – 20,0 млн. рублей;

в 2016 году – 20,0 млн. рублей;

(справочно: для реализации программы будут привлечены средства из внебюджетных источников – 960,0 млн. рублей, в том числе:

в 2014 году – 400,0 млн. рублей;

в 2015 году – 280,0 млн. рублей;

в 2016 году – 280,0 млн. рублей).

Финансирование мероприятий программы из краевого бюджета осуществляется в пределах сумм, утвержденных законом Алтайского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы увеличение к 2016 году:  
валового производства тепличных овощей – до 10526,0 тонн;  
урожайности тепличных овощных культур – до 39,7 кг/кв. м;  
площади отапливаемых теплиц – до 27,3 га;  
сохранение численности занятого в овощеводстве защищенного грунта населения

## 1. Общие положения

Программа разработана в соответствии с положениями государственной программы Алтайского края «Развитие сельского хозяйства Алтайского края» на 2013 - 2020 годы и направлена на развитие в Алтайском крае производства продукции растениеводства в защищенном грунте.

Основания для разработки Программы:

Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»;

Федеральный закон от 25 июля 2011 года № 260-ФЗ «О государствен-

ной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства»;

Указ Президента Российской Федерации от 30 января 2010 года № 120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1042 «Об утверждении Правил распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку экономически значимых региональных программ развития сельского хозяйства субъектов Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 года № 598 «О федеральной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 5 июля 2010 года № 1120-р об утверждении Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2012 года № 559-р об утверждении Стратегии развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2020 года;

закон Алтайского края от 4 февраля 2008 года № 2-ЗС «О развитии сельского хозяйства в Алтайском крае»;

закон Алтайского края от 21 ноября 2012 года № 87-ЗС «Об утверждении программы социально-экономического развития Алтайского края на период до 2017 года»;

постановление Администрации Алтайского края от 5 октября 2012 года № 523 «Об утверждении государственной программы Алтайского края «Развитие сельского хозяйства Алтайского края» на 2013 - 2020 годы»;

постановление Администрации Алтайского края от 3 декабря 2010 года № 539 «Об утверждении краевой программы «Комплексное развитие Алтайского Приобья»;

постановление Администрации Алтайского края от 2 августа 2011 года № 420 «Об утверждении государственной программы Алтайского края «Устойчивое развитие сельских территорий Алтайского края» на 2012 - 2020 годы»;

постановление Администрации Алтайского края от 25 июня 2012 года № 330 «Об утверждении Стратегии развития пищевой и перерабатывающей промышленности Алтайского края на период до 2025 года»;

постановление Администрации Алтайского края от 27 октября 2009 года № 445 «Об утверждении схемы территориального планирования Алтайского края».

В настоящее время в Алтайском крае сформирован комплексный под-

ход к развитию сельских территорий. В ходе выполнения таких программ, как «Комплексное развитие Алтайского Приобья», Губернаторская программа «80 x 80», государственная программа Алтайского края «Устойчивое развитие сельских территорий Алтайского края» на 2012 - 2020 годы, «Улучшение инвестиционного климата в Алтайском крае» на 2011 - 2016 годы, в регионе достигнуты определенные результаты. За 2003 - 2013 годы улучшили жилищные условия 5,8 тыс. сельских семей, включая 2,4 тыс. молодых семей и семей молодых специалистов, построено (приобретено) 340 тыс. кв. м жилья, реконструировано 369,5 км линий электропередачи, введено в эксплуатацию 612,0 км внутрипоселковых газовых сетей, газифицировано более 12 тыс. домовладений, построено 3780,0 км водопроводных сетей, приведено в нормативно-техническое состояние (построено) 70 км автомобильных дорог, связывающих сельские населенные пункты. В крае создан региональный инвестиционный фонд с объемом средств порядка 600 млн. рублей, сформирован институт инвестиционных уполномоченных. Большое внимание уделяется реализации инфраструктурных проектов. Решаются вопросы энерго- и газообеспечения, создания транспортных развязок, увеличения их пропускной способности, что не только стимулирует развитие действующих производств, но и позволяет привлекать в регион инвесторов для создания новых. Всё это обеспечило формирование в 2008 - 2011 годах новых стандартов и механизмов управления инвестиционной деятельностью региона.

Настоящая программа является одним из инструментов дальнейшего развития сельских территорий и решения проблем социально-экономического развития села. Её разработка проведена в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации, что обеспечивает осуществление комплексного подхода. При этом учтены схемы территориального планирования Алтайского края и его муниципальных районов, генеральные планы поселений и городских округов, а также определены меры, направленные на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности и занятых в сельскохозяйственном производстве.

Программа учитывает и задачи, определенные в Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации и указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 и 597, приоритеты социально-экономического развития Российской Федерации и Алтайского края на долгосрочный период, направлена на повышение конкурентоспособности отрасли на основе модернизации производства и рассматривается как один из инструментов стимулирования сельскохозяйственных товаропроизводителей к расширению инвестиционной и инновационной деятельности. По данному направлению в регионе ведется серьезная работа.

В рамках реализуемой в 2013 году долгосрочной целевой программы «Развитие в Алтайском крае производства продукции растениеводства в защищенном грунте» на 2013 – 2015 годы и на период до 2020 года сельскохозяйственными товаропроизводителями приобретено специализированное оборудование для производства тепличных овощей на общую сумму

188,8 млн. рублей.

Настоящая Программа путем создания условий для роста занятости сельского населения на основе устойчивого, динамичного развития в Алтайском крае производства продукции растениеводства в защищенном грунте и повышения на основе государственно-частного партнерства его инвестиционной привлекательности будет способствовать обеспечению комплексного развития аграрного сектора АПК края.

## 2. Характеристика проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

Овощеводство Сибири в современных условиях приобретает особое значение. Резко возрастает потребность в круглогодичном обеспечении населения свежей овощной продукцией. Защищенный грунт позволяет создать оптимальные условия для растений, производить рассаду и овощи во внесезонное время, когда их выращивание невозможно в полевых условиях.

На долю Алтайского края приходится порядка 20% произведенной в Сибирском федеральном округе овощной продукции. Причем на конец 2013 года выращиванием овощей в защищенном грунте в регионе занималось в основном ОАО «Индустриальный». Площадь его теплиц составила 26,16 га, производство овощей - около 9354 тонн.

Таблица 1

### Анализ состояния овощеводства закрытого грунта в Алтайском крае

Показатели	Единица измерения	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2013 г. к 2009 г., %
Площадь теплиц	га	22,5	24,5	25,6	25,65	26,16	116,3
Валовое производство овощей в закрытом грунте	т	8291,0	8913,0	8366,0	8415,5	9354,0	112,8
Урожайность	кг/ кв.м	36,7	37,2	35,1	34,84	37,76	102,9
Полная себестоимость	млн. руб.	394,9	511,9	512,9	554,0	607,0	153,7
в том числе затраты на энергоносители	млн. руб.	147,1	207,6	206,4	232,0	203,0	138,0
Выручка от реализации	млн. руб.	450,0	553,8	542,0	562,8	621,5	138,1
Рентабельность производства овощей в закрытом грунте	%	14,0	8,2	5,7	1,6	2,3	x

В рамках поэтапной модернизации производства с 2006 по 2013 годы в Барнауле предприятием реконструированы тепличные помещения площадью

8,5 га, запущена в эксплуатацию новая автономная газовая котельная. С 2006 по 2013 годы на развитие производства предприятием направлено более 935 млн. рублей. Производство овощей в 2013 году увеличилось на 62% к уровню 2006 года, при этом выручка от реализации выросла в 2,8 раза.

В 2011 году в с. Старобелокуриха Алтайского района был открыт новый тепличный комплекс, площадь которого превышает 1 гектар. Общий объем инвестиций в его строительство составил 105 млн. рублей, 90 млн. рублей из которых - кредитные ресурсы. Комплекс блочного типа оснащен самым современным энергосберегающим технологическим оборудованием для выращивания овощей и зеленных культур.

Во вновь возводимых в крае комплексах устанавливаются системы испарительного охлаждения, дождевания и подкормки растений углекислым газом, автоматического зашторивания и управления микроклиматом. Растения выращиваются на минеральной вате с капельной подкормкой. Компьютерные технологии позволяют автоматически управлять всеми процессами. В настоящее время техническая и технологическая модернизация производства овощей в защищенном грунте позволяет добиться существенного увеличения урожайности тепличных культур, обеспечения стабильного и безопасного теплоснабжения, экономии затрат на природный газ.

Развитие отрасли необходимо для удовлетворения возрастающего спроса населения Алтайского края в качественной овощной продукции. Кроме того, тепличный комплекс будет обеспечивать свежими овощами курортную зону региона, развитие которой идет в рамках краевой программы «Комплексное развитие Алтайского Приобья».

Алтайский край имеет необходимые ресурсы и условия для дальнейшего интенсивного развития производства овощей в защищенном грунте, в частности:

- обширные территории для строительства, реконструкции и модернизации теплиц;

- удаленность от исторически сложившихся зон товарного производства овощей;

- необходимые трудовые ресурсы;

- научный и кадровый потенциал (в Алтайском крае функционируют ГНУ Алтайский НИИСХ Россельхозакадемии, высшие и средние специальные учебные заведения, готовящие специалистов для растениеводства).

Несмотря на это, существует ряд факторов, сдерживающих дальнейшее развитие данной отрасли растениеводства в крае:

- ухудшение в течение последних лет материально-технической базы, моральный и физический износ оборудования;

- высокое потребление энергоресурсов в устаревших теплицах;

- рост цен на энергоносители.

Постоянный рост тарифов на энергоресурсы не позволяет снизить себестоимость производимой продукции. Ее увеличение на конец 2013 года по сравнению с 2009 годом составило 54% (в том числе за счет роста тарифов на энергоносители - 38%). При этом валовое производство овощей возросло на

13%, что привело к снижению рентабельности производства овощей в закрытом грунте.

Для удовлетворения быстро растущих потребностей жителей Алтайского края в экологически безопасных овощах во внесезонный период, снижения их себестоимости и обеспечения занятости населения необходимо строительство современных энергосберегающих теплиц, позволяющих получать урожайность в два раза выше по сравнению с действующими комплексами. Основным фактором развития отрасли выступает возможность обеспечения тепличных комбинатов как наиболее энергоемких объектов сельскохозяйственного производства тепловой и электрической энергией.

Без строительства новых теплиц и внедрения современных агротехнологий наращивание объемов производства востребованной тепличной продукции становится невозможным. Вытеснение импорта тепличных овощей и укрепление на рынке позиций отечественных производителей становится стратегической целью экономики Алтайского края и России в целом.

В современных условиях решение изложенных проблем возможно только на основе программно-целевого метода с использованием комплексного подхода. При этом в развитии овощеводства закрытого грунта необходимо участие государства, что обусловлено:

социальной значимостью овощей как необходимого для здоровья нации продукта питания, доступного по цене;

необходимостью технологической модернизации существующих и строительства новых теплиц для выращивания овощей.

### 3. Основные цели и задачи Программы

Целью Программы является создание экономических и технологических условий для устойчивого развития производства продукции растениеводства в защищенном грунте и увеличения объемов производства тепличных овощных культур.

Достижению цели будет способствовать решение следующих задач:

реконструкция тепличных комплексов;

обеспечение доступности использования энергоносителей для выращивания тепличных овощных культур.

Достижение поставленной цели позволит создать необходимые условия для производства продукции растениеводства в защищенном грунте, что станет основой успешного развития тепличного овощеводства и повышения конкурентоспособности отрасли.

### 4. Система программных мероприятий

Решение задач интенсивного развития в Алтайском крае производства продукции растениеводства в защищенном грунте будет обеспечено посредством проведения комплекса мероприятий, включающих субсидирование части затрат на реконструкцию тепличных комплексов, в том числе котельных, производственных и складских помещений, и на потребленные при выращивании овощей энергоносители (газ, тепло- и электроэнергию).



Перечень основных мероприятий Программы приведен в приложении.

### 5. Ресурсное обеспечение Программы

Источники финансирования и ресурсного обеспечения реализации мероприятий Программы приведены в таблице 2.

Таблица 2

Ресурсное обеспечение мероприятий ведомственной целевой программы

Мероприятия	Источник финансирования	Средства, млн. руб.			
		всего	в том числе по годам		
			2014 г.	2015 г.	2016 г.
Субсидирование части затрат на реконструкцию тепличных комплексов, в том числе котельных, производственных и складских помещений	всего, в том числе	270,0	170,0	50,0	50,0
	краевой бюджет	10,0	10,0		
	внебюджетные источники	260,0	160,0	50,0	50,0
Субсидирование части затрат на потребленные при выращивании овощей энергоносители (газ, тепло- и электроэнергию)	всего, в том числе	750,0	250,0	250,0	250,0
	краевой бюджет	50,0	10,0	20,0	20,0
	внебюджетные источники	700,0	240,0	230,0	230,0
Итого	всего, в том числе	1020,0	420,0	300,0	300,0
	краевой бюджет	60,0	20,0	20,0	20,0
	внебюджетные источники	960,0	400,0	280,0	280,0

Объем средств, необходимых для реализации запланированных мероприятий, рассчитан с учетом:

фактических цен на тепличные овощи в 2013 году;

средних по Алтайскому краю затрат на производство тепличных овощей, в том числе затрат на энергоносители;

стоимости реконструкции тепличных помещений, фактически сложившейся в 2013 году.

### 6. Оценка социально-экономической эффективности реализации Программы

Оценка эффективности реализации Программы будет осуществляться с учетом методики оценки эффективности реализации ведомственных целевых программ, утвержденной постановлением Администрации Алтайского края от 10.06.2009 № 247.

Выполнение Программы создаст условия для более интенсивного развития предприятий, занимающихся производством продукции растениеводства в защищенном грунте, будет способствовать увеличению валового производства овощей на 22% к уровню 2013 года, позволит увеличить площади теплиц, занятые овощными культурами, на 4,4% – с 26,16 га до 27,3 га (таблица 3).

Таблица 3

## Динамика целевых индикаторов

Целевой индикатор	Единица измерения	Значение индикатора по годам			
		2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Объем производства овощей в закрытом грунте	тонн	9354,00	9730,00	10120,00	10526,00
Урожайность тепличных овощных культур	кг/ кв.м.	37,76	38,60	39,60	39,70
Площадь отапливаемых теплиц	га	26,16	26,65	27,00	27,30
Численность занятого в овощеводстве защищенного грунта населения	чел.	777	777	777	777

В результате планируемой реконструкции вместо 3 га площадей ангарных теплиц (старого образца) в крае будет создано 4 га площадей новых современных сооружений.

Кроме того, будут смонтированы складские помещения, что позволит увеличить сроки хранения овощей и соответственно уменьшить потерю качества продукции при реализации.

Эффективность расходования средств финансирования, определяемая соотношением конечных результатов данной Программы и затрат на ее реализацию, в среднем за три года составит 180%, что является высоким показателем (таблица 4).

Таблица 4

## Расчет эффективности расходования бюджетных средств

Показатель	Единица измерения	2013 г. (факт)	2014 г.	2015 г.	2016 г.	Всего за 3 года
Выручка от реализации тепличных овощей (в сопоставимых ценах)*	млн. руб.	621,50	646,48	672,39	699,36	2018,23
Ежегодный прирост выручки от реализации тепличных овощей (в сопоставимых ценах)	млн. руб.	58,70	33,53	36,27	38,15	107,96
Финансирование Программы, всего	млн. руб.	30,00	20,00	20,00	20,00	60,00
Коэффициент эффективности		1,96	1,68	1,81	1,91	1,80

\* При цене реализации 1 тонны тепличных овощей, сложившейся в 2013 году, - 67,1 тыс. рублей.

## 7. Система управления реализацией Программы

Организация реализации программных мероприятий осуществляется Главным управлением сельского хозяйства Алтайского края (далее – «Главное управление»).

Финансирование Программы производится за счет средств краевого бюджета в порядке, установленном для его исполнения.

Главное управление контролирует выполнение программных мероприятий, выявляет несоответствие результатов их реализации плановым показателям, устанавливает причины недостижения ожидаемых результатов и определяет меры по их устранению.

Отчеты о выполнении мероприятий Программы представляются Главным управлением в Главное управление экономики и инвестиций Алтайского края ежеквартально, до 25 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, и в комитет администрации Алтайского края по финансам, налоговой и кредитной политике по установленной форме ежегодно, не позднее 25 января года, следующего за отчетным.

## ПРИЛОЖЕНИЕ

к ведомственной целевой программе  
«Развитие в Алтайском крае произ-  
водства продукции растениеводства  
в защищенном грунте» на 2014 – 2016  
годы

## МЕРОПРИЯТИЯ

ведомственной целевой программы «Развитие в Алтайском крае производства продукции растениеводства  
в защищенном грунте» на 2014 – 2016 годы

Цель, задачи, ме- роприятия	Срок ре- ализации мероприя- тия	Испол- нитель	Индика- торы	Еди- ница изме- рения	Значение индикатора			Направ- ления ис- пользова- ния средств	Сумма расходов, млн. руб.			Всего расхо- дов, млн. руб.	
					в отчет- ном го- ду	в плановый период			2014 г.	2015 г.	2016 г.		
						2014 г.	2015 г.						2016 г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Цель - создание экономических и технологических условий для устойчивого развития производства продукции растениеводства в защищенном грунте и увеличения объемов производства тепличных овощных культур	2014 - 2016 гг.	Главное управление сельского хозяйства Алтайского края (далее – ГУСХ)	объем производства овощей в закрытом грунте	тонн	9354	9730	10120	10526	прочее	20,0	20,0	20,0	60,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
			урожай- ность теп- личных овощных культур	кг/ кв.м	37,76	38,60	39,60	39,70					
			площадь отаплива- емых теп- лиц	га	26,16	26,65	27,00	27,30					
			численность занятого в овощевод- стве защи- щенного грунта насе- ления	чел.	777	777	777	777					
Задача 1. Рекон- струкция тепличных комплексов	2014 - 2016 гг.	ГУСХ	площадь отапливае- мых теплиц	га	26,16	26,65	27,00	27,30	прочее	10,0			20,0
			численность занятого в овощевод- стве защи- щенного грунта насе- ления	чел.	777	777	777	777					
Мероприятие 1.1. Субсидирование части затрат на ре- конструкцию теп- личных комплексов в том числе кот- ельных, производ-	2014 - 2016 гг.	ГУСХ	площадь отапливае- мых теплиц	га	26,16	26,65	27,00	27,30	прочее	10,0			20,0
			численность занятого в овощевод- стве защи-	чел.	777	777	777	777					

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
ственных и складских помещений			щенного грунта населения										
Задача 2. Обеспечение доступности использования энергоносителей для выращивания тепличных овощных культур	2014 - 2016 гг.	ГУСХ	объем производства овощей в закрытом грунте	тонн	9354	9730	10120	10526	прочее	10,0	20,0	20,0	50,0
			урожайность тепличных овощных культур	кг/кв.м	37,76	38,60	39,60	39,70					
Мероприятие 2.1. Субсидирование части затрат на потребленные при выращивании овощей энергоносители (газ, тепло- и электроэнергию)	2014 - 2016 гг.	ГУСХ	объем производства овощей в закрытом грунте	тонн	9354	9730	10120	10526	прочее	10,0	20,0	20,0	50,0
			урожайность тепличных овощных культур	кг/кв.м	37,76	38,60	39,60	39,70					