

*Тренинг: «Устойчивое развитие сельских территорий:
подходы для разработки региональных и
муниципальных программ»*

Оценка влияния программ сельского развития на уровне района

03-06 апреля 2012, г. Барнаул

Л.А.Овчинцева

Постановка проблемы

- * Программы сельского развития направлены на повышение качества жизни сельского населения
- * Измерения качества жизни в масштабе района сопряжены с проблемой сбора необходимой информации в

Целесообразно в план мероприятий Программы развития сельских территорий включать и мероприятия по мониторингу

- * Главные задачи мониторинга
 - * Отслеживать достижение целей программы сельского развития
 - * Разрабатывать предложения для актуализации программы
- * Организация мониторинга
 - * Обучение кадров
 - * Формирование баз данных
 - * Сбор и анализ информации из статистики и других источников
 - * Проведение исследований
 - * Выбор формы представления результатов и подготовка соответствующих отчетов

Базы данных

- * База данных участников программы
- * База данных хозяйств населения (по данным похозяйственного учета)
- * База данных обследований (анкетных опросов, фокус-групп, экспертных опросов)
- * Расширенный паспорт территории

- * Определение исходных параметров (например, уровень доходов и занятости населения на начало проекта)
- * Выбор контрольных объектов для сравнения и наблюдения

Формы мониторинга

- * *Выборочный репрезентативный опрос домохозяйств.*
Вспомогательные материалы: данные государственной и административной статистики; качественные опросы групп участников проекта; данные похозяйственного учета. Данный вариант достаточно дорогой, требует большого подготовительного этапа на разработку системы показателей мониторинга.
- * *Анализ данных похозяйственного учета и существующих данных государственной и административной статистики.*
Вспомогательные материалы: данные выборочных опросов домохозяйств; экспертных опросов и качественных исследований. Такой вариант мониторинга более дешевый, но имеет ограничения по составу показателей.
- * *Качественные исследования: экспертные опросы, фокус-группы, описание конкретных примеров (case-study) и др.*

Некоторые важные показатели (2)

- * Уровень доходов населения (соотношение среднедушевого совокупного дохода и прожиточного минимума)
- * Уровень бедности (доля населения, проживающего в домохозяйствах, совокупный доход которых ниже прожиточного минимума)
- * Уровень безработицы населения - отношение численности безработных к численности экономически активного населения в процентах

Некоторые важные показатели (2)

- * Уровень занятости (отношение числа жителей, занятых экономической деятельностью, к общей численности наличного сельского населения трудоспособных возрастов)
- * Уровень зарегистрированной самозанятости (отношение числа лиц самостоятельных профессий к общему числу наличных сельских жителей трудоспособных возрастов)
- * Уровень незарегистрированной самозанятости (сравнение объемов трудозатрат при производстве расчетных объемов продукции ЛПХ и других видов деятельности с нормативом труда)

Определение среднедушевых ДОХОДОВ

- * Оценка дохода из всех источников
 - * вознаграждение за работу по найму;
 - * денежные и натуральные поступления от личного подсобного хозяйства;
 - * пенсии;
 - * стипендии;
 - * социальные пособия (в первую очередь, на детей и по безработице);
 - * доходы от предпринимательской деятельности;
 - * доходы от собственности – арендная плата за земельную долю, дивиденды на акции и пр.;
 - * доходы от сбора и реализации дикорастущих ягод и плодов
- * Совокупный среднедушевой доход = сумма годовых доходов из всех источников поделенная на число наличных жителей территории

Оценка доходов от ЛПХ = сумма доходов от всех видов продукции, производимой в ЛПХ

- * Доход от производства продукции каждого вида оценивается как разница между стоимостью произведенного продукта, оцененной по средним для данной территории ценам за вычетом специфичных для данной территории затрат на производства данного вида продукции, получаемых на основании опросов населения

Пример - картофель

- * $V = P * Y$,
 - * где V – валовой сбор, P – площадь посадок картофеля, Y – средняя урожайность картофеля в районе.
- * $O = V - C$,
 - * где O – осталось в хозяйстве; C – объем, использованный для посадки.
- * Стоимость произведенного картофеля ($СК$) можно оценить как его объем, помноженный на среднюю для района розничную цену реализации ($Ц$) $СК = O * Ц$
- * Затраты ($З$) на обработку единицы площади можно оценить, исходя из расценок СХО на соответствующие услуги и опросив местных жителей
- * $(СК - З) / \text{число наличных жителей} = Д$ (доход)

Оценка незарегистрированной занятости

- * Оценка незарегистрированной занятости производится на основе сравнения трудозатрат на производство конкретного вида продукции с годовым нормативом труда (2004 час)
- * Информация о трудозатратах получена на основании справочных нормативов, расчетов либо экспертных оценок
- * Объем производства каждого вида продукции оценивается на основании данных статистики

Структура доходов сельских жителей Андреевщинской и Шамокшинской волостей Лодейнопольского района в 1999 г.

Источник дохода	На 1 жителя, руб. в месяц	%
Выплаченная заработная плата	343	51
Пенсия	145	22
Продукция личных подсобных хозяйств и фермерский доход от животноводства	81	12
Сбор и реализация дикоросов	83	12
Социальные пособия (на детей и др.)	9	1
Выплаченные пособия по безработице	6	1
Фермерский доход от растениеводства	2	0
Итого	669	100

Динамика показателей дохода

показатель	<i>Лодейнопольский район Ленинградской области</i>			<i>Новосильский район Орловской области</i>		
	1999 г.	2000 г.	2001 г.	1999 г.	2000 г.	2001 г.
Средний доход на одно домохозяйство, руб.	1736	2576	2985	1134	1897	3129
Соотношение среднедушевого дохода и прожиточного минимума, %	69	90	98	63	97	102

Некоторые показатели результатов проекта, Лодейнопольский район Ленинградской области

	1999	2000	2001	2002
Доля сельского населения, живущего ниже уровня бедности (%)	92	74	51	47
Уровень занятости сельского населения, самозанятость (%)	59	63	63	63
Число субъектов малого предпринимательства	211	226	284	309
Средний совокупный доход на одно домохозяйство, руб	1736	2576	2985	3951
Уровень зарегистрированной самозанятости (%)	3	3	4	5
Уровень незарегистрированной самозанятости (%)	16	15	16	15
Товарность картофеля, ЛПХ (%)	18	1	10	12
Товарность молока, ЛПХ (%)	26	36	35	34
Товарность мяса КРС, ЛПХ (%)	54	67	62	61

Сопоставление показателей опросов по пилотным территориям и контрольным

использование земельных долей	Лодейнопольский район (N 173)	Подпорожский район (N 74)
Сдали в аренду	55.5	18.9
Расширили личное хозяйство за счет земельной доли	12.7	14.9
Продали	3.5	-
Никак не использовали	27.7	64.9
Другое	1.2	1.4

Информационная карта сельского поселения (района)

- * Расширенный перечень показателей, характеризующих социально-экономическое развитие территории (паспорт территории)
- * Включает не только количественные показатели, но и оценки получаемые с помощью опросов населения, такие как, например,
 - * % жителей, удовлетворенных деятельностью органов местного самоуправления
 - * % жителей, удовлетворенных состоянием дорог
 - * % жителей, удовлетворенных количеством остановок общественного транспорта
 - * % жителей, удовлетворенных расположением остановок общественного транспорта
 - * % жителей, удовлетворенных озеленением
 - * % жителей, удовлетворенных разнообразием услуг
 - * % жителей, удовлетворенных доступностью услуг (местом расположения)
 - * % жителей, удовлетворенных чистотой улиц
 - * % жителей, удовлетворенных вывозом ТБО

Качественные исследования

- * Позволяют достаточно быстро получить общее представление о ситуации
- * Позволяют собрать необходимую информацию в случае отсутствия официальных источников
- * Можно в деталях исследовать некоторые важные моменты
- * Обеспечивают обратную связь между управлением программой и сельским населением
- * Дополняют данные статистики и количественных исследований

Вывод

Мониторинг является
необходимой составной частью
любой программы сельского
развития