

Мониторинг реализации плана мероприятий по подготовке секторов экономики Алтайского края к работе в условиях действия норм и правил Всемирной торговой организации за I полугодие 2013 г.

Пункт 1.1. *Разработка рекомендаций по адаптации отраслей промышленности и сельского хозяйства Алтайского края к работе в условиях действия норм и правил Всемирной торговой организации*

Меры по адаптации аграрного сектора к работе в условиях действия норм и правил ВТО нашли отражение в «Дорожной карте развития сельского хозяйства России до 2020 года», разработанной научным сообществом весной текущего года. Основным механизмом их реализации является Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья, продовольствия на 2013 - 2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 г.

В целях реализации Государственной программы в Алтайском крае принят и реализуется ряд программных документов по поддержке развития сельского хозяйства и его экономически значимых подотраслей:

ДЦП «Развитие сельского хозяйства Алтайского края» на 2013-2020 годы;

ДЦП «Развитие мясного скотоводства в Алтайском крае» на 2013 – 2015 годы и на период до 2020 года;

ДЦП «Развитие молочного скотоводства в Алтайском крае» на 2013 - 2015 годы и на период до 2020 года;

ВЦП «Развитие промышленного свиноводства в Алтайском крае» на 2013 – 2015 годы и на период до 2020 года;

ВЦП «Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель в Алтайском крае» на 2012 - 2014 годы;

ДЦП «Развитие производства и переработки льна в Алтайском крае» на 2013 – 2015 годы и на период до 2020 года;

ДЦП «Развитие в Алтайском крае производства продукции растениеводства в защищенном грунте» на 2013 – 2015 годы и на период до 2020 года;

ДЦП «Развитие свеклосахарного производства в Алтайском крае» на 2013 - 2015 годы и на период до 2020 года;

ВЦП «Предотвращение заноса в Алтайском крае и распространения на его территории африканской чумы свиней» на 2013 - 2015 годы.

Параметры и мероприятия региональных целевых программ развития сельского хозяйства соответствуют целям и задачам, поставленным в Государственной программе, и учитывают трансформацию мер господдержки с учетом требований ВТО.

Пункт 1.3. *Привлечение соотечественников, проживающих за рубежом, в качестве консультантов по внешнеторговой деятельности для поддержки алтайских экспортеров на внешних рынках*

В текущем году для знакомства соотечественников, проживающих в Германии, с потенциалом Алтайского края в рамках проходившего форума «АТР-2013. Алтай. Точки роста» были организованы встречи с руководством агрохолдинга «Гудвилл», санатория «Россия», ООО «Центр-туризм», пасеки ИП Е. Ельцова, на которых состоялись дегустации продукции алтайского производства и были представлены программы санаторно-курортного лечения. Также состоялось знакомство с производителями сувенирной продукции алтайских мастеров ремесленников «Город мастеров», «Турина гора».

В рамках реализации ВЦП «Поддержка и развитие связей с соотечественниками, проживающими за рубежом» организовано взаимодействие с соотечественниками из Казахстана в части обмена информацией о компаниях, готовых сотрудничать по взаимным поставкам продукции.

Издания «Алтайский край. Каталог товаров», а также другие материалы о туристических, экономических возможностях региона были переданы соотечественникам во время проведения на территории Алтайского края мероприятий с их участием.

Пункт 1.4-1.5. Организация и ведение на сайте Главного управления экономики и инвестиций Алтайского края специализированного раздела «ВТО» с размещением на сайте Администрации Алтайского края баннера для перехода к данному разделу

Главным управлением экономики и инвестиций Алтайского края на его официальном сайте размещен новый раздел «Всемирная торговая организация» (<http://www.econom22.alt/wto/>), который поддерживается в актуализированном состоянии.

Пункт 1.6.-1.7. Повышение информированности участников рынка о нормах и правилах ВТО через средства массовой информации, выпуск информационных материалов. Организация на официальном сайте управления Алтайского края по обеспечению международных и межрегиональных связей специализированного раздела «Экспортный потенциал Алтайского края»

Органами исполнительной власти Алтайского края ведется постоянная работа по повышению информированности участников рынка о нормах и правилах ВТО:

на официальном сайте Главного управления сельского хозяйства Алтайского края (www.altagro22.ru) актуализируется раздел «Господдержка», где размещаются информационные тематические материалы, посвященные вопросам реализации государственной и региональной программ развития сельского хозяйства, в том числе и об особенностях деятельности в условиях ВТО. Также организована новостная рубрика «Госпрограмма», где публикуется оперативная информация по указанному кругу вопросов;

на сайте управления пищевой, перерабатывающей и фармацевтической

промышленности Алтайского края создан специальный раздел ведомства (www.ffprom22.ru/docs/vto/). Ведется информирование участников рынка посредством размещения материалов в средствах массовой информации;

на сайте управления Алтайского края по обеспечению международных и региональных связей создан специализированный раздел «Экспортный потенциал Алтайского края» (<http://ved22.ru/region22/export/export.php>), в котором размещена информация о предприятиях пищевой и перерабатывающей промышленности региона, машиностроения и металлообработки, химической промышленности, металлургии, легкой и горнорудной промышленности. Также в данном разделе размещено издание «Алтайский край. Каталог товаров», которое является наглядной презентацией, позволяющей сформировать целостное представление о промышленном производстве региона, и содержит наиболее полную информацию о пользующихся спросом высококачественных товарах, выпускаемых ведущими предприятиями Алтайского края;

на официальном сайте Главного управления экономики и инвестиций ведется постоянная информационная работа по мониторингу публикаций на тему ВТО и последствий присоединения к данной организации, база которых размещается в специализированном разделе ВТО «Новости».

В еженедельном проекте «Медиадиалог» управлением по печати и информации было инициировано обсуждение рассматриваемой темы с Губернатором Алтайского края, материалы которого широко использовались представителями СМИ. Мониторинг материалов и публикаций ведется в постоянном режиме.

Пункт 2.1. Подготовка предложений по приведению нормативных правовых актов в соответствие с международными обязательствами Российской Федерации в связи с вступлением во Всемирную торговую организацию

Предложения по совершенствованию нормативных правовых актов Российской Федерации в целях обеспечения дополнительной поддержки сельхозтоваропроизводителей в связи с вступлением России в ВТО направлены в адрес председателя Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, Правительства Российской Федерации и Министерства сельского хозяйства Российской Федерации:

1) об ускорении принятия нормативных правовых актов Российской Федерации, определяющих условия и порядок государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей в неблагоприятных для ведения сельского хозяйства регионах. В частности, проект Федерального закона №151660-6 «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» был одобрен Советом Федерации 10 июля текущего года. Законопроектом определяется, что порядок и критерии отнесения территорий к неблагоприятным устанавливаются Правительством Российской Федерации;

2) об увеличении сроков кредитования инвестиционных проектов по строительству новых молочных и мясных комплексов и ферм, а также предприятий перерабатывающей промышленности до 15-20 лет с отсрочкой по телу кредита до 5 лет;

3) об увеличении объемов государственной поддержки по направлениям:

строительство, реконструкция и модернизация объектов производственной инфраструктуры, в том числе систем орошения, газо- и водоснабжения, электрических и дорожных сетей в рамках реализации крупных социально-значимых инвестиционных проектов;

строительство и реконструкция объектов социальной инфраструктуры сельских территорий;

развитие кадрового потенциала агропромышленного комплекса и информационно-консультационного обслуживания сельскохозяйственных товаропроизводителей и другие;

4) о распространении мер государственной поддержки, предусмотренных Законом от 29.12.2006 №264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», на предприятия, осуществляющие первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственного сырья и реализацию произведённых продуктов переработки сельскохозяйственного сырья, в доходе которых доля дохода от реализации таких продуктов составляет не менее чем семьдесят процентов за календарный год;

5) об изменении порядка исчисления и уплаты НДС в отношении сельскохозяйственной продукции, приобретаемой у плательщиков Единого сельскохозяйственного налога;

6) о таможенно-тарифном и нетарифном регулировании импорта/экспорта основных видов социально-значимой пищевой продукции в зависимости от складывающейся ситуации и результатов анализа рынка;

7) о развитии лизинга механизмов, оборудования и транспортных средств, используемых в пищевой и перерабатывающей промышленности.

Ряд предложений Алтайского края, в том числе о минимизации рисков сельскохозяйственного производства в условиях присоединения России к ВТО, нашли отражение в резолюции II Съезда работников агропромышленного комплекса Сибири по вопросу «О влиянии членства России в ВТО и Таможенном союзе на развитие агропромышленного комплекса Сибири и мерах по его адаптации к новым условиям», а также были рассмотрены на совещании Министра сельского хозяйства Российской Федерации Николая Васильевича Федорова в г. Барнауле 31.05.2013 г.

Пункт 4.1. Развитие инфраструктуры поддержки предпринимательства

В рамках мероприятий долгосрочной целевой программы «О государственной поддержке и развитии малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае» на 2011-2013 гг. распоряжением Администрации края от 25.04.2013 № 111-р образован Алтайский краевой

центр координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – Центр СМСП) в качестве структурного подразделения (отдел) КГБУ «Алтайский бизнес-инкубатор». Главная цель Центра – оказание информационно-аналитической, консультационной и организационной поддержки внешнеэкономической деятельности СМСП, содействие выходу экспортно-ориентированных СМСП на зарубежные рынки.

На создание и обеспечение деятельности Центра в бюджете Алтайского края предусмотрены средства в сумме 1 млн. рублей, принято решение о выделении из федерального бюджета 4 млн. рублей.

Пункт 4.2. Совершенствование механизмов финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, направленных на модернизацию производства товаров (работ, услуг)

В рамках долгосрочной целевой программы «О государственной поддержке и развитии малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае» на 2011-2013 годы (далее - Программа) оказывается государственная поддержка субъектам малого и среднего бизнеса, осуществляющим модернизацию производства, а именно:

возмещение части затрат на приобретение оборудования;

содействие использованию субъектами малого и среднего бизнеса лизинга техники и оборудования;

содействие повышению энергоэффективности производства.

Для совершенствования указанных механизмов в 2013 году впервые будут привлечены средства федерального бюджета.

Пункт 4.3. Содействие в пределах полномочий соответствующих органов исполнительной власти Алтайского края инвестиционной и инновационной активности предприятий региона в целях организации высокотехнологичного промышленного и сельскохозяйственного производства

Для содействия инвестиционной активности субъектов малого и среднего бизнеса Алтайского края в целях организации высокотехнологичного промышленного и сельскохозяйственного производства Администрацией края реализуется комплекс мероприятий по оказанию государственной финансовой поддержки субъектам малого и среднего бизнеса. За I полугодие 2013 года принято решение о предоставлении государственной поддержки 142 субъектам малого и среднего бизнеса, реализующим инвестиционные проекты, на сумму 73,8 млн. рублей, в том числе в виде:

грантовой поддержки 27 начинающим субъектам малого бизнеса на сумму 8,1 млн. рублей;

субсидирования части затрат на приобретение оборудования по договорам лизинга 22 субъектам малого и среднего бизнеса на общую сумму 958,5 тыс. рублей;

заемных средств с использованием ресурса некоммерческой организации «Алтайский фонд микрозаймов» 86 субъектам малого бизнеса на общую сумму 33,6 млн. рублей;

поручительств некоммерческой организации «Алтайский гарантийный фонд» 7 субъектам предпринимательства на сумму 31,1 млн. рублей.

Для оказания поддержки малому и среднему инновационному бизнесу Администрацией края представлены материалы на участие в конкурсе Минэкономразвития России. По итогам I полугодия текущего года заявка региона вошла в число победителей, что позволит привлечь дополнительные федеральные ресурсы в размере 36 млн. рублей.

Пищевая, перерабатывающая и фармацевтическая промышленность. В I полугодии текущего года реализацию инвестиционных мероприятий осуществляли 52 предприятия отрасли. Наибольшие объемы инвестиций направлены на дальнейшее развитие производства ООО «Алтайхолод» (г. Барнаул), ЗАО «Коротоякский элеватор» (Хабарский район), ООО «Холод» (г. Заринск), «Рубцовский молочный завод» филиал ОАО «Вимм-Билль-Данн», ЗАО «Алтайская крупа» (Смоленский район), ОАО «Черемновский сахарный завод» (Павловский район), ЗАО «Эвалар» (г. Бийск) и ОАО «Барнаульский пивоваренный завод». В отчетном периоде завершены крупные инвестиционные проекты: реконструкция и модернизация солодовенного цеха ОАО «Новоалтайский хлебокомбинат», строительство овсяного завода ЗАО «Алтайская крупа» (Смоленский район).

Сельское хозяйство. В целях содействия реализации инвестиционных проектов в сфере сельского хозяйства Администрацией края заключены соглашения о социально - экономическом партнерстве с ООО «Алтаймясопром» Тальменского района; ООО «Альтаир-Агро» Ребрихинского района; ООО «Казачья станица»; администрацией Косихинского района, администрацией Глушинского сельского совета и ООО «Конный завод Глушинка» Косихинского района. Применяются и другие формы государственно-частного партнёрства: средства краевого бюджета направляются на развитие инженерной инфраструктуры строительных площадок, казна края предоставляется в качестве залогового обеспечения, осуществляется субсидирование налога на имущество.

В целях повышения *инновационной активности* предприятий созданы 2 площадки для демонстрации техники, племенного скота и инновационных технологий, используемых в отраслях АПК (п. Прутской Павловского района, с. Новотырышкино Смоленского района).

Продолжается формирование центров коллективного пользования в интересах участников региональных инновационных кластеров: в результате проводимых краевым государственным бюджетным учреждением «Алтайский центр кластерного развития» работ по оснащению лабораторных центров для Алтайского биофармацевтического кластера и Алтайского кластера энергомашиностроения и энергоэффективных технологий проведена процедура государственных закупок на поставку 5 единиц высокотехнологичного оборудования на общую сумму 5,6 млн. рублей.

Поставка намечена на июль текущего года.

Пункт 4.4. Оптимизация логистических расходов, связанных с реализацией продукции пищевой и перерабатывающей промышленности на внешних рынках

По инициативе Администрации Алтайского края:

ФСТ России, Минсельхоз России, Минэкономразвития России рассматривают вопрос о возможном переводе зерна и продуктов его переработки из второго тарифного класса в первый, как социально-значимых грузов, а также внесение изменений в Прейскурант №10-01 «Тарифы на перевозки грузов и услуги инфраструктуры, выполняемые российскими железными дорогами», направленные на снижение базового уровня тарифов при перевозках из удаленных от рынков сбыта регионов;

подготовлены обоснования для применения исключительного тарифа в виде коэффициента 0,3 на перевозки железнодорожным транспортом зерна, продукции мукомольно-крупяной промышленности, которые учтены в поручении Правительства Российской Федерации №ВП-П9-1260 от 04.03.2012 (пункт 4).

Пункт 4.6. Обеспечение участия экономически значимых региональных программ Алтайского края в прохождении конкурсного отбора в Минсельхозе России для привлечения дополнительных средств из федерального бюджета

Прошли конкурсный отбор Минсельхоза России и получают дополнительное финансирование из федерального бюджета следующие региональные программы:

ДЦП «Развитие мясного скотоводства в Алтайском крае» на 2013 – 2015 годы и на период до 2020 года;

ДЦП «Развитие производства и переработки льна в Алтайском крае» на 2013 – 2015 годы и на период до 2020 года;

ДЦП «Развитие в Алтайском крае производства продукции растениеводства в защищенном грунте» на 2013 – 2015 годы и на период до 2020 года;

ДЦП «Развитие свеклосахарного производства в Алтайском крае» на 2013 - 2015 годы и на период до 2020 года;

ВЦП «Развитие промышленного свиноводства в Алтайском крае» на 2013 – 2015 годы и на период до 2020 года;

ВЦП «Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель в Алтайском крае» на 2012 - 2014 годы.

Пункт 5.1. Усиление государственными заказчиками контроля качества продукции, поставляемой по результатам проведения торгов

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон 94-ФЗ) в

конкурсной документации, документации об аукционе устанавливаются требования к качеству товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям Главного управления.

Контроль качества продукции, поставляемой по результатам проведения торгов, осуществляется на всех этапах проведения заявки. Первоначально требования к качеству по основным характеристикам и потребительским свойствам товара устанавливаются при ее формировании. При этом обязательным является соответствие товаров ГОСТам, ОСТам и другой нормативной документации, установленной законодательством Российской Федерации, а также наличие сертификатов, удостоверений качества и других подтверждающих документов.

В соответствии с Законом № 94-ФЗ в государственные контракты включается обязательное условие о порядке осуществления приемки поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг на соответствие их количества, комплектности, объема и качества требованиям, установленным в техническом задании, контракте. В связи с этим государственный заказчик имеет право проводить выборочный контроль соответствия оборудования всем требованиям технических условий.

При возникновении сомнений у Государственного заказчика на качество и соответствие техническим характеристикам поставляемого оборудования он вправе привлечь экспертную организацию - независимого эксперта в данной области.

В государственный контракт включено условие об оплате стоимости товара только после предоставления Поставщиком необходимых документов для оплаты, в том числе сертификата качества.

Указанные меры позволяют получить при размещении заказов качественные товары, работы, услуги.

Пункт 5.2. Обеспечение взаимодействия с федеральными органами власти по вопросам создания системы защиты интересов российского бизнеса на внутреннем и внешнем рынках, оказания содействия субъектам хозяйственной деятельности края в получении защитных мер

Администрацией края подготовлен к подписанию и согласован в Правительстве Российской Федерации Меморандум о взаимопонимании между Администрацией Алтайского края и Всемирной продовольственной программой ООН. Данный документ позволит осуществлять обмен опытом в сфере внешней торговли продовольственными товарами и будет способствовать повышению экспортного потенциала края. Подписание Меморандума исполнительным директором ВПП ООН Эртарин Казин планируется во время посещения 15-й Российской агропромышленной выставки «Золотая осень - 2013» в октябре 2013 года.

Пункт 6.1.-6.2. Рассмотрение возможности расширения перечня получателей государственной поддержки в виде субсидирования части затрат, связанных с участием в мероприятиях по продвижению на региональные и международные рынки продукции, товаров и услуг, предусматривающих экспонирование и показ. Расширение выставочной и презентационной деятельности с целью продвижения региональной продукции на российский и зарубежные рынки

В I полугодии 2013 года сельскохозяйственные и перерабатывающие предприятия края приняли участие в крупнейших специализированных отраслевых мероприятиях: Международная выставка продуктов питания, напитков и сырья для их производства «Продэкспо» (Москва, февраль); Международная выставка «Агроферма-2013» (Москва, февраль); Международная выставка «Молочная и Мясная индустрия» (Москва, март); Международная специализированная выставка «Интерфуд» (Санкт-Петербург, апрель); Международная выставка «КИНЕ/Здравоохранение» (Астана, июнь); X Межрегиональная Сибирско-Дальневосточная выставка племенных овец и коз (Чита, июнь) и др.

В целях презентации инновационного потенциала региона с начала года организовано участие инновационных предприятий края на IX Всероссийском Форуме-выставке «Госзаказ 2013» (г. Москва, апрель). В мероприятии приняли участие 17 компаний края, в том числе участники территориальных инновационных кластеров. Проведен юбилейный Межрегиональный инновационный форум «Ярмарка инноваций. Алтайский край 2013» (г. Барнаул), в нем приняли участие 83 организации края, представившие 114 проектов.

Пункт 6.4.-6.5. Содействие участию региональных субъектов хозяйственной деятельности - экспортеров в работе единого портала внешнеэкономической информации Минэкономразвития России в сети Интернет, в том числе:

в оценке и комментировании материалов портала, в опросах;

в создании и систематическом обновлении каталога экспортно ориентированных товаров и услуг;

в получении услуг консалтингового сервиса онлайн.

Взаимодействие с Минэкономразвития России по внедрению единых стандартов в сфере поддержки экспорта, в том числе для субъектов малого и среднего предпринимательства.

В настоящее время более 100 алтайских экспортеров разместили информацию о своих компаниях на едином портале внешнеэкономической информации Минэкономразвития.

Пункт 6.6. Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, производящих и (или) реализующих товары, предназначенные для экспорта (предоставление субсидий в виде возмещения части затрат по выполнению обязательных требований

ряда стандартов)

В текущем году управлением Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры объявлен конкурсный отбор экспортноориентированных субъектов предпринимательства, претендующих на субсидирование части затрат, связанных с оплатой услуг по подтверждению выполнения обязательных требований законодательства Российской Федерации и (или) законодательства страны-импортера, являющихся необходимыми для экспорта товаров (работ, услуг). На реализацию указанного мероприятия будет направлено 454,3 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета.

Пункт 6.7. Проведение ежеквартального мониторинга объемов и стоимостных показателей импорта на территорию Алтайского края

Результаты мониторинга объемов и стоимостных показателей импорта, а также структуры импорта Алтайского края за I полугодие 2013 года позволили выявить:

уменьшение общего стоимостного объема импорта в 2,2 раза в I квартале текущего года, что вызвано, главным образом, отсутствием в отчетном периоде поставок из США угля коксующего (в I полугодии 2012 года осуществлялись поставки на сумму 37352,4 тыс. долл. США);

увеличение доли продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья в общей структуре импорта на 4,9 п.п. по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года, что произошло за счет роста импорта овощей – в 4,7 раза, импорта фруктов – в 1,5 раза, обусловленных сезонным фактором, а также импорта кормов – в 3,5 раза в связи с климатическими последствиями 2012 года.

Пункт 6.8. Оказание содействия предприятиям Алтайского края в проведении работ по сертификации выпускаемой продукции, приведению её в соответствие с международными стандартами

Систему менеджмента качества производства продукции внедрили 16 предприятий края, 18 – начали работу по её внедрению в 2012–2013 годах.

Специалистами органов исполнительной власти края постоянно проводится разъяснительная работа о необходимости внедрения на каждом предприятии системы менеджмента качества производства продукции в соответствии с Международным стандартом ISO 9001:2008, организуются семинары, на которых рассматривается опыт организаций по внедрению Систем менеджмента качества на предприятиях. С начала текущего года проведено два таких семинара.